



РЕФОРМИ ЗА ПОДОБРЕНИЕ НА БИЗНЕС КЛИМАТА

Бизнес средата се характеризира с фактори като:

- ✓ предсказуемост на нормативната среда,
- ✓ административни тежести за бизнеса,
- ✓ качество на публичните услуги,
- ✓ бюрокрация,
- ✓ достъп до финансиране,
- ✓ свобода за достъп и навлизане и излизане от пазара,
- ✓ корупция,
- ✓ достъп до правосъдие и др.

Въпреки добрите макроикономически параметри, ниските данъци и стабилната банкова система, бизнес средата у нас не само не отбелязва значимо подобрене в последните години, но България всяка година слиза надолу в международните рейтингови класации.

По данни на Световната банка за 2012 година по качество на бизнес средата България отстъпва 2 места – от 71 на 73 място.

Високият размер на сивата икономика (по данни на Центъра за изследване на демокрацията, между 18 и 32%) и отливът на преки чуждестранни инвестиции са следствие и на недостатъчно привлекателната бизнес среда.

Настоящата разработка е част от поредицата анализи и позиции на Българската стопанска камара по повод препоръките на Съвета на ЕС към България от лятото на 2011 г. за необходимостта от реформи в ключови социално-икономически сфери. До момента БСК е представила позиции по темите: образование, здравеопазване, пазар на труда и пенсионна система.

I. СЪСТОЯНИЕ НА БИЗНЕС СРЕДАТА

1. Правна инфраструктура

1.1. Непредсказуема и нестабилна правна среда с интензивен темп на промени в законодателството. Чести и множествени промени, включително лобистки поправки на законите и подзаконовите нормативни актове. Това ограничава и пречи на реализацията на дългосрочните планове на предприемачите и инвеститорите:

- През 2010 г. Народното събрание е приело 174 закона, от които 13 нови, 111 ЗИД¹ и 50 ратификации. Промените продължават с повишен темп, като само през първото полугодие на 2011 г. са приети 89 закона - 9 нови, 55 ЗИД и 25 ратификации.
- Значителна част от новоприетите закони, които за първи път уреждат дадена материя, регулират тесен кръг обществени отношения и могат да бъдат инкорпорирани в нормите на по-общите съществуващи нормативни актове, или не уреждат трайно конкретните отношения².
- С преходните и заключителни разпоредби на приетите през 2010 г. ЗИД се предвиждат изменения и допълнения в други 158 закона, което прави общо промяна на над 200 закона само за първото полугодие на 2011 г.
- Нестабилността на правната среда се илюстрира и от факта, че редица закони се променят неколкостранно за по-малко от година. Такива са например, Кодексът на труда, Законът за съдебната власт, Законът за нотариусите и нотариалната дейност, Законът за данъците върху доходите на физическите лица, Законът за управление на отпадъците, Законът за местното самоуправление и местната администрация и др.
- Допълнително, над две-трети от новоприетите закони биват изменяни още през първата година след влизането им сила. Големият брой нормативни актове създава свръхрегулация на обществените отношения и ограничаване на индивидуалната свобода.

1.2. Промените в законовата уредба не се извършват съгласно изискванията на приетото и действащо законодателство. Голямата част от новите закони и ЗИД се внасят без изискуемата оценка на въздействие (ОВ) със съответно поемане на политическа отговорност от вносителите. Не се внасят и, съответно – не се разглеждат от законодателните органи, ОВ на нормативните актове след въвеждане измененията и влизането им в сила, в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове. На този етап няма такъв прецедент в работата на комисиите и на пленарната сесия на Народното събрание. Няма и повдигнати въпроси от нито една от парламентарните групи по отношение на ОВ след въвеждане на промените в законодателството.

1.3. Нараства броят на подзаконовите нормативни актове – наредби и правилници, вкл. поради „раздробяване“ на нормативната уредба, при което подзаконовите нормативни

¹ ЗИД – Закон за изменение и допълнение.

² Например (Изт.: „Юридически барометър“, брой 3, 2011 г.):

Законът за Българската агенция по безопасност на храните може да се включи в Закона за храните; Законът за установяване на трудов и осигурителен стаж по съдебен ред, може да се инкорпорира в Кодекса на труда и Кодекса за социално осигуряване; Законът за предоставяне на помощ за оздравяване на „Холдинг Български държавни железници“ ЕАД по своя смисъл има еднократно действие.

актове уреждат изключително тесен кръг отношения³. През 2010 г. са приети 802 подзаконовни нормативни акта, в т.ч. 329 от МС, 110 от МЗХ, 93 от МЗ⁴, а само за първото полугодие на 2011 г. – те са 428. Значителна част от новоприетите подзаконовни актове не са следствие от изискванията на законите, т.е. могат да се приемат за неправомерни. Първопричината за големия брой подзаконовни актове е фактът, че голяма част от законите са „целеви“ или е налице хронична липса на основни принципи. Средно по 11 подзаконовни нормативни актове (различаващи се по вид и юридическа сила) трябва да бъдат създавани или изменяни в резултат от приемането от Народното събрание на нови закони и ЗИД. Няма поставени въпроси и, съответно – разисквания от депутатите по нарушения, принципи или философията на действащите закони чрез разпоредбите, включени в подзаконовите актове.

1.4. Противоречиви законодателни действия при транспониране на регулациите на ЕС - несистемно и/или забавено въвеждане в националното законодателство. Присъединяването на България към ЕС и бързото въвеждане на регулации, които произтичат от *acquis communautaire*, оказват влияние върху динамиката на регулирането на бизнеса. В редица случаи се правят промени с по-тежки изисквания от минимално изискваните от ЕС прагове и норми. Някои от примерите в тази област са Третият енергиен пакет за либерализиране на енергийния пазар, правното регулиране на агенциите за временна работа, дистанционната работа, проектът на Закон за управление на отпадъците и др.

1.5. Сложна данъчна система⁵. Честите промени в данъчното законодателство са неоправдани и дестабилизиращи бизнес средата.

1.6. Силна намеса на държавата в стопанската дейност, проявяваща се във въвеждането на голям брой регулативни режими чрез специализирани закони. Друга негативна практика е, че регулативни режими се въвеждат масово без законово основание, т.е. те са незаконни. В резултат се проявява намалена конкурентоспособност на икономиката. Въпреки приемането му през 2003 г., не се изпълнява Законът за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД). Липсва ефективна система за контрол при изпълнението му от страна на администрацията.

1.7. Липсва предварителна и последваща оценка на въздействието на предлагани за приемане и приемани нови лицензионни и регистрационни режими⁶, вкл. при промените на дължимите такси.

1.8. Контролът по изпълнението на нормативните актове е спорадичен и несистемен.

2. Съдебна система

2.1. Претоварена съдебна система, което води до бавно разглеждане на делата и решаване на споровете. Разглеждането на търговските дела е със средна продължителност от няколко години. Динамиката на произнасяне на съдебните решения не е в синхрон с динамиката и промените в обществено-икономическата среда.

2.2. Процедурата по несъстоятелност е бавна и сложна. Излизането от пазара е свързано с много разходи и време. Данните на НСИ показват, че едва 7% от новорегистрираните фирми оцеляват след 5-та година, като останалите трябва да преминат

³ Пренасяне на регламентацията на подзаконово ниво, поради това, че законите съдържат само най-общо уреждане на отношения.

⁴ МС – Министерски съвет, МЗХ – Министерство на земеделието и храните, МЗ – Министерство на здравеопазването.

⁵ Различия в признаването на разходи за счетоводни и данъчни цели (Закон за счетоводството и Закон за корпоративното данъчно облагане).

⁶ Предварителната оценка е задължителна съгласно чл. 3, ал. 6 от ЗОАРАКСД. Освен това тя трябва да се публикува в интернет или да бъде публично достъпна по друг подходящ начин.

през дълги, сложни и скъпи процедури, свързани с преустановяване на дейността. За дълъг период са замразени активи, неносещи доход. Продължителни са и сроковете за овъзмездяване на кредиторите.

2.3. Ускорена е регистрацията на търговските дружества, намали се минималният капитал за регистрация на дружество с ограничена отговорност, но таксите по вписванията са небалансирани и не съответстват на стойността на услугата. Огромна е разликата в таксите за вписвания, в зависимост от вида на дружеството и дейността, която осъществява. Високите съдебни такси (4% + 2% върху интереса) при искове с по-голям имуществен интерес ограничават достъпа до правосъдие.

2.4. С новите процесуални правила значително се ограничиха възможностите за отлагане на делата по формални причини. Изключително тромава е, обаче, процедурата по връчване на книжа и призоваване за първо заседание, което забавя стартирането на делата. Не се използват в достатъчна степен възможностите за електронно призоваване, на които би следвало да кореспондира възможността за електронно подаване на документи до съдилищата.

2.5. След въвеждане на статута на частните съдебни изпълнители, чувствително се подобри събираемостта на вземанията. Проблемите са свързани със закъснения в плащанията на държавата и недопускането на принудително изпълнение на парични вземания срещу ведомства, тъй като липсва възможност за обезпечаване на искове срещу държавата по търговски спорове.

3. Защита на собствеността

3.1. Несигурна среда по отношение на собствеността и производствените инвестиции:

- Косвен показател е големият брой полицейски служители на глава от населението.
- Сериозен е ръстът на охранителните структури и заетите с охранителна дейност лица. Броят на заетите в този сектор надхвърля 200 хил. души.
- Независимо от големия брой пряко и косвено заети в сектора на вътрешната сигурност, вече редица общини обявяват намеренията си за допълнително косвено разширяване на сектора чрез формиране на общински полиции.
- Статистиката за ръст на посегателствата върху собствеността недвусмислено демонстрира неефективността на този непроизводителен сектор.

3.2. Нелогична конкурентна дейност от страна на държавните структури (МВР⁷) към частния бизнес, осъществяващ сигнално-охранителна дейност. Странна правна възможност позволява извършване на охранителна дейност от страна на МВР, а успоредно с това, министерството осъществява контрола върху дейността на частните охранителни фирми.

3.3. С нормативни актове се ограничават бизнес дейности и се ликвидират инвестиции (напр., Закона за управление на отпадъците).

4. Работа на администрацията

4.1. След почти две десетилетия стратегии, планове и немалки инвестиции за изграждане на електронното правителство, едва 30 административни публични услуги са достъпни за осъществяване през интернет (от над 700 възможни). По-голямата електронизация на обслужването обещава значително пестене на време и средства за бизнеса и потребителите. Независимо от последните решения на Правителството за ускорено изграждане и въвеждане в действие в 10-месечен срок на електронното

⁷ МВР – Министерство на вътрешните работи



правителство, до настоящия момент няма публична информация за обхвата, в т.ч. сферите на приложение на електронното правителство, липсва пътна карта за процеса за изграждане, необходимите за целта средства и график за обучение на администрацията.

4.2. Областните администрации не контролират администрираните от общините незаконно въведени лицензионни и други регулативни режими.

4.3. В общинските администрации се прилагат различни такси, процедури и срокове за извършване на еднакви услуги. Най-ярък пример в това отношение са процедурите и таксите за издаване на разрешителни за строеж, присъединяване към ВиК, електроразпределителната мрежа и др. подобни.

4.4. Не се следят сроковете за издаване на разрешителни и други документи. В подзаконовите актове целево не се определят срокове и задължения на администрацията.

4.5. Заплащането на държавни такси не навсякъде е възможно да се извършва чрез всички видове платежни средства и инструменти (през интернет, POS-терминали⁸ и др.).

4.6. Държавните и общински администрации продължават да изискват физическото представяне на документи и справки от страна на бизнеса, независимо от наличието им в електронните регистри и системи. Често се изискват такси за издаването на тези документи.

4.7. Косвена индикация за натиска на администрацията върху бизнеса е ръстът на приходите от такси в бюджета (републиканския и общинските) през последните години.

4.8. Влошаване на бизнес средата при определяне изпълнителите на обществени поръчки на държавно и общинско равнище. Над 50% от процедурите се осъществяват чрез най-непрозрачния метод – пряко договаряне, а не чрез открити процедури и публични конкурси.

5. Базова инфраструктура

5.1. Неразвита транспортна инфраструктура – железопътна, пътна, свързваща (интермодална), пристанищна и др. Настоящото ѝ състояние не подпомага по-нататъшното бързо развитие на икономиката.

5.2. Транспортната инфраструктура не съответства на изискванията за намаляване на отражението и въздействията върху околната среда.

5.3. Ограничено прилагане инструментите и възможностите на ПЧП за изграждане на транспортна, социална, здравна и образователна инфраструктури (болници, затвори, училища, детски градини, старчески домове и др.);

5.4. Недостатъчно развита информационна и комуникационна инфраструктура - широколентов интернет и свързаност.

5.5. Ограничена логистична инфраструктура, спъваща развитието на бързооборотните услуги.

6. Банково обслужване и инфраструктура

6.1. Независимо от постепенното развитие и увеличение на банковите клонове и служители в България, все още продължава да не е налично ефективно и пълно електронно банкиране, което да позволява извършването на услугата по instant payment.

⁸ Прието е задължението при предоставяне на административни услуги да има възможност за превод на таксите през POS-терминали. Прието е при ограничаване разплащането в брой в Закона за банковите разплащания, но не се изпълнява.

6.2. Търговските банки прилагат тарифи с високи такси и комисионни (в сравнение със средноевропейските нива). Няма европейски аналог за въвеждане на банкови такси за получаване на средства по банкови сметки.

6.3. Физическата инфраструктура на банките не позволява клиентско банкиране чрез денонощни електронни пунктове без намесата на банков служител.

6.4. Лихвените проценти по кредитите се задържат на високи нива, което е и оценка от страна на банките за степента на риск в икономиката.

6.5. Отсъстват реални условия за конкуренция между банките по отношение на лихвените нива при кредитирането. Търговските банки не са заинтересовани да променят условията по кредитите, тъй като гражданите и фирмите са обвързани с високи такси при предсрочно погасяване на дългосрочни кредити.

6.6. Отсъства надеждно мостово финансиране за целите на изпълнението на проектите по оперативните програми. Усвояемостта на еврофондовете към месец септември 2011 е едва 14%.

7. Обща задлъжнялост на икономиката

7.1. Високата корпоративна задлъжнялост, възлизаща на около 160 млрд. лева, блокира възможностите на предприятията за развитие. Налице е рекордна междуфирмена задлъжнялост от над 100 млрд. лева, вкл. и повече от 40 млрд. лева с просрочие над 30 дни.

7.2. Задълженията на държавния и местните бюджети към бизнеса към края на 2010 г. и началото на 2011 г. по изпълнени обществени поръчки остават на нива от над 400 млн. лева.

7.3. Декапитализация на икономиката; скрита декапитализация на държавните фирми;

7.4. Липсва надеждна регулярна информация за неразплатените ДДС и акцизи от бюджета към фирмите. Няма публичен регистър по движението на ДДС и акцизите.

8. Човешки ресурси

8.1. Недостиг на квалифицирани човешки ресурси. Прекъсната връзка между образователната система и нуждите на обществото, бизнеса и икономиката. (вж. становището на БСК за реформа в образованието, 12.08.2011 г., www.bia-bg.com).

8.2. Нарастващ брой на инвалидизираните лица, освидетелствани по ТЕЛК. Неефективно здравно обслужване (вж. становищата на БСК „Реинженеринг на здравеопазването“, 10.08.2011 г., и „Предложения за пенсионна реформа“, 15.08.2011 г., www.bia-bg.com).

8.3. Проблеми на пазара на труда (вж. анализ на БСК „Пазар на труда – състояние и тенденции“, 26.09.2011 г., www.bia-bg.com).

II. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Правна инфраструктура

1.1. Въвеждане на механизма на „парламентарния борд“⁹ с оглед ограничаване на нормативните промени и стабилизиране на законодателството, вкл. по-внимателно и системно прогнозиране на потенциалните законодателни промени.

1.2. Задължително извършване на оценка на въздействието на регулациите върху стопанската дейност и бизнеса. Първоначално – преди приемането на нормативния акт, и текущо - 6 месеца след влизането му в сила, с цел сравнение на очакваните и реалните въздействия върху бизнес средата. Изискване на политическа отговорност за лицата, внесли проекта на нормативен акт.

1.3. Пълно и последователно прилагане на принципите на ЗОАРАКСД, включително:

- Разработване и прилагане на методиката за определяне на таксите само на разходен принцип (предвиден е срок 20.11.2011 г.);
- Таксите, събрани от незаконно въведени регулативни режими, да се възстановят в държавния бюджет от съответните администриращи органи;
- Да се разработи добре структуриран електронен регистър, съдържащ пълна и актуална информация за всички регулативни режими;
- Да се премахнат незаконните регулативни режими, вкл. администрираните от общините;

1.4. Влизане на изпълнителната власт във функциите ѝ за следене на изпълнението на законите.

1.5. Таксите, събрани от държавните институции, да постъпват в републиканския бюджет. Постъпленията от такси на всички администрации да се включат по пера в публична сводна електронна система за обществен мониторинг на процесите.

1.6. Повишаване на прозрачността и намаляване на административното бреме в данъчното законодателство. Опростяване на данъчното законодателство, намаляване на броя сложни отстъпки, опрощавания и освобождавания от облагане. Запазване или въвеждане на стимули и насърчаване на инвестициите и разходите за икономически национални приоритети – образование, наука, изследвания, екология.

2. Съдебна система

2.1. Опростяване на процедурите и съкращаване на сроковете при производство по несъстоятелност. Ограничаване на обжалванията. Създаване на специализиран съд.

2.2. Изграждане и/или доизграждане на публични регистри (при осигуряване на облекчен и свободен достъп до тях) за:

- съдебните такси и движението им по съответни партии;
- всички видове имоти и съответните обременявания;
- издадените пълномощни за продажба и прехвърляне на активи.

2.3. Разширяване на възможностите за арбитражно решаване на търговски спорове, вкл. с възложители на обществени поръчки.

2.4. Първоначалната такса за обезпечение да бъде равна на административните разходи за съответното производство, а пълният размер на дължимата такса да се изплаща след приключване на делото.

⁹ Ограничения в нормативната активност на общините, изпълнителната и законодателната власт.

2.5. Въвеждане на таван за съдебните такси (например до 50 000 лева), независимо от размера на интереса. След съдебно решение, виновната страна – да заплати пълната такса.

3. Защита на собствеността

3.1. Ускорено завършване на информационната осигуреност на електронния кадастър и имотния регистър.

3.2. Преустановяване паралелната конкурентна дейност на структурите на МВР по отношение на сигнално-охранителната дейност.

4. Работа на администрацията

4.1. Ускорено въвеждане на електронно правителство с електронизиране на най-малко 700 най-често използвани публични услуги от гражданите и бизнеса. Приемане на пътна карта за въвеждане на съответните елементи от електронното правителство.

Въвеждането на е-правителство решително ще подобри качеството на услугите, като намали разходите за гражданите и фирмите, ще ускори времето за предоставянето им и ще редуцира корупционните практики.

4.2. Разработване и аутсорсване на поддръжката на нов Регистър на административните услуги с възможност за текущо онлайн следене на движението на документите. Сегашният регистър не изпълнява своите функции, тъй като съдържа неточна, невярна и подвеждаща ползвателите информация.

4.3. Допълнително усъвършенстване на системите за държавни поръчки в посока електронизиране – електронни обществени поръчки, търгове и системи за покупко-продажба.

4.4. Постепенно свързване с НАП на всички касови апарати на рисковите групи търговци.

4.5. Въвеждане на публичен регистър на дарителите на средства за държавни институции.

Мярката ще осигури прозрачност за фирмите-дарителки, като тази публичност ще даде възможност за проследяване на произхода на парите и ще предпази администрацията от даване на насрещни компенсации за дарителя в процедури за обществени поръчки или чрез други форми на „търговия с власт“.

4.6. Въвеждане на единно платежно нареждане при плащания на бизнеса към НАП с цел намаляване на размера на дължимите такси към банките.

4.7. Осигуряване на физическа възможност за заплащане на таксите за публичните услуги на местата на тяхното администриране чрез всички разрешени от закона платежни средства и инструменти;

4.8. Последователни усилия за ограничаване износа на добавена стойност;

4.9. Транспониране на директивата на ЕС против забавените плащания.

5. Базова инфраструктура

5.1. Изграждането на местните коридори, вкл. енергийните проекти, да се извършва чрез ПЧП¹⁰ или финансиране от европейските фондове само с кофинансиране от бюджета.

5.2. Максимално оползотворяване на инициативността и ресурсите на частния сектор при изграждане на обекти с обществено приложение и значимост – болници, пристанища, транспортна инфраструктура, затвори и др.

¹⁰ ПЧП – публично-частно партньорство.

6. Банково обслужване и инфраструктура

6.1. Премахване или значително ограничаване размера на таксата за предсрочно погасяване на кредити. Това ще стимулира банките да предлагат по-конкурентни условия за кредитиране и ще създаде възможности за рефинансиране на дългосрочните кредити.

6.2. Изграждане на системи за електронно instant разплащане и за 24-часово банкиране на самообслужване.

6.3. Доближаване до структурата на банковите такси в ЕС, обвързани с нивата на покупателната способност на населението.

7. Обща задължнялост на икономиката

7.1. НАП на своята страница в интернет да публикува информация за размера на дължимото за възстановяване ДДС и акциз на предприятията, вкл. сроковете за възстановяване.

7.2. Нормативно въвеждане и прилагане на клирингов механизъм, включително чрез Българската фондова борса, за покупко-продажба и изчистване на задълженията.

7.3. Принципалите на дружествата – държавна собственост, да задължат ръководствата на тези дружества в ускорени срокове да изчистят балансите им от „кухи обеми“.

8. Човешки ресурси

8.1. Въвеждане на санкции в Кодекса на труда и за работника при нарушения на трудовото законодателство. Укриването на реалния размер на трудовите възнаграждения към момента носи санкция само за работодателя. Заплахата от санкция и за работника ще дисциплинира и двете страни да отразяват вярната информация в трудовите договори

8.2. На www.bia-bg.com вж. предложенията на БСК: „Реинженеринг на здравеопазването“ (10.08.2011г.), „За реформа в образованието“ (12.08.2011 г.), „Предложения за пенсионна реформа“ (15.08.2011 г.) и „Пазар на труда – състояние и тенденции“ (26.09.2011 г.).

III. ЦЕЛИ НА ПРЕДЛАГАНИТЕ ПРОМЕНИ

1. Повишаване конкурентоспособността на икономиката;
2. Привличане на чуждестранни и местни инвестиции;
3. Осигуряване на предсказуемост на нормативните актове и бизнес средата;
4. Намаляване на административния натиск, вкл. увеличаване прозрачността при въвеждането на регулации за бизнеса, намаляване броя на регулаторните режими и смекчаване на част от тях;
5. Намаляване на сивата икономика и източниците на корупция, вкл. чрез електронизация на публичните услуги и регистри, осигуряване на публичност в работата на администрацията по прилагането на нормативните актове, както и на причините за тяхната промяна;
6. Намаляване или премахване на нормативните предпоставки, водещи до ограничаване на конкуренцията, вкл. улесняване и опростяване на процедурите по излизане на фирмите от пазара;
7. Подобряване на достъпа до кредитиране;
8. Увеличаване усвояемостта на средствата по оперативните програми;
9. Установяване на равнопоставеност и справедливост във взаимоотношенията между фирмите и обществените институции (държавни и общински органи и фирми);
10. Ускоряване на разплащанията между държавата и фирмите при търговски сделки и по възстановяването на ДДС и акцизи.

IV. ИНДИКАТОРИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

1. Намаляване приходите от такси и глоби в републиканския и общинските бюджети, като обем спрямо общите приходи;
2. Увеличение на инвестициите – местни и чуждестранни, като процент от БВП;
3. Подобряване пропорциите между приходите от ДДС, мита, корпоративен данък и социални плащания;
4. България всяка година да се изкачва с 2÷5 места в класацията на Световната банка;
5. Намаление на икономическата и битовата престъпност.

Заключение

Изграждането и поддържането на благоприятна и здравословна бизнес среда е от ключово значение за просперитета на българското общество и икономика.

Постоянен коректив при динамично променящите се условия е конструктивният диалог между бизнеса, изпълнителната и законодателната власт. Българската стопанска камара през изминалите години е предлагала редица мерки за подобряване на бизнес средата. Предложенията са приемани с голямо закъснение, частично или в много случаи оставяни без последствия¹¹.

¹¹ Вижте приложената таблица „Мониторинг на предложенията на БСК за подобряване на бизнес средата“.



МОНИТОРИНГ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА НА БСК ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА БИЗНЕС СРЕДАТА ПРЕЗ ПОСЛЕДНИТЕ 10 ГОДИНИ

№	Предложение на БСК	Изпълнение
ПРАВНА ИНФРАСТРУКТУРА		
1.	През 2000 г. БСК изготви първия проект на закон за браншовите организации	НЕ
2.	2003 г. : връчване на съобщения от частните съдебни изпълнители	ДА, 2005г.
3.	14.09.2004 г.: Извеждане на Търговския регистър извън съда и управление на дейността чрез ПЧП	ДА, 2006г.
4.	20.09.2004 г.: Въвеждане на частни съдия-изпълнители	ДА, 2005г.
5.	15.12.2004 г.: Отмяна на възможността за определяне на минимални съсловни цени на услуги (напр., адвокати, архитекти, проектанți)	НЕ
6.	02.11.2004 г.: Инициатива за намаляване броя на депутатите до 100	НЕ
7.	2004 г.: Закон за Камарата на строителите в България	ДА, 2006 г.
8.	2005 г.: Регистър на спонсорите на партиите	НЕ
9.	30.06.2006 г.: Да се извършва задължителна оценка на въздействието на нормативните документи – преди приемане на акта и 6 месеца след влизането му в сила	ДА, 2008г.¹²
10.	2007 г.: Ограничение на съдебните такси до определен таван, независимо от размера на иска	НЕ
11.	2008 г.: Премахване на законовата забрана за обезпечаване на иска от държавата и общините при търговски сделки	НЕ
12.	17.02.2009 г.: Да се създаде Антикризисен икономически съвет към министър-председателя	ДА, 2009 г.¹³
13.	14.07.2009 г.: - Законова промяна на системата на акредитация на органите за оценка на съответствие, съгл. Регламент на ЕС.	НЕ
14.	- Извеждане на изпълнителните функции от министерствата, в т.ч. разрешителни и контролни дейности, към изпълнителни агенции. Министерствата да провеждат и разработват политиката и осъществяват контрол върху изпълнителните агенции	НЕ
15.	- Отделяне на държавата от прякото управление на търговски дружества	НЕ
16.	- Засилване независимостта на държавните регулатори – ДКЕВР, КРС, КОС, КЗК и др. Да се гарантира прозрачността при вземането на решения, включително и чрез участие на неправителствени структури в тяхното управление	НЕ
17.	29.03.2011 г.: Да се въведе парламентарен борд	НЕ

¹² Не се прилага ефективно! Текстът е включен в Закона за нормативните актове

¹³ Съветът функционира за кратко, след което преустанови дейност!

ЕЛЕКТРОННО ПРАВИТЕЛСТВО		
18.	15.12.2004 г. и многократно след това: Ускорено изграждане на електронното правителство	НЕ
19.	02.11.2009 г.: - Единна електронна карта за гражданите, която да обединява настоящата лична карта, свидетелството за МПС, здравна карта, е-подпис.	НЕ
20.	- Издаване по електронен път на удостоверения и свидетелства	НЕ
21.	- Разплащане на данъчни и осигурителни задължения на бизнеса с единно платежно нареждане и разпределение на средствата по съответните фондове на основата на електронни записи	Частично
22.	- Електронен имотен регистър	В процес
23.	- Електронни обществени поръчки, вкл. по европейските проекти и програми	НЕ
24.	- Връзка между НАП и Митниците	В процес
25.	- Електронен регистър на спонсорите на партии, държавни и общински административни структури	НЕ
26.	- Публичен регистър по усвояване на средствата от еврофондовете	НЕ
ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ		
27.	18.11.2004 г. и след това многократно: - Забрана за участие в обществени поръчки на фирми, свързани с възложителя	Регресивно
28.	- Кандидатстване само с декларации за изпълнени изисквания, като само спечелилият обществена поръчка предоставя документи, удостоверяващи декларираните обстоятелства	ДА, 2007 г.
29.	24.06.2008 г. централизирано звено за големи ОП към министър-председателя или министъра по еврофондовете	Частично
30.	11.12.2008 г.: да се ограничи възможността за изискване от бенефициентите на документи, които са налични в публичните регистри на Агенция за вписванията, НАП, НОИ и др., от които административно държавните органи могат да поискат необходимата им информация	ДА, 2009 г.
31.	17.02.2009 г.: - Забрана за участие в процедури по обществени поръчки: o на свързани лица по Търговския закон, в т.ч. по линията възложител – изпълнител; o на чуждестранни юридически лица, в чиито страни се получават държавни помощи, и където няма равнопоставено участие на български фирми	НЕ
32.	- Забрана за включване на „срок за забавено плащане“ като критерий за определяне на изпълнител по ОП	НЕ
33.	- Връзка между Регистъра на ОП и регистър на спонсорите на партии, институции, държавни и др. разпоредители с обществени средства	НЕ
РЕГУЛАТОРНИ РЕЖИМИ		
34.	2003 г.: Намаление на броя на регулативните режими, обществен мониторинг на сроковете и въведените такси	Частично
35.	15.12.2004 г.: Преглед на законите и подзаконовите актове и разработване на програма за тяхното изменение в	НЕ

	съответствие с изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, вкл. въвеждане на принципа за "мълчаливото съгласие"	
36.	06.12.2006 г.: - Въвеждане на регистър на регулаторните режими и онлайн-базирана система за следене на администрирането на регулаторните режими, вкл. на ниво общини; Внедрена пилотна система в Община Карлово	НЕ
37.	- Премахване на незаконно въведените рег. режими и връщане на събраните по тях средства в държавния бюджет;	Частично
38.	- Задължителна оценка на въздействието за всеки регулаторен режим	ДА, 2008 г.
39.	- Размерът на таксите за услуги да се определя след икономическа обосновка и оценка на въздействието;	ДА, 2008г.¹⁴
40.	- Таксите за публичните услуги да покриват единствено направените административни разходи, а не за ДМС на администрацията.	ДА, 2010г.¹⁵
41.	- Въвеждане на мълчаливото съгласие за регистрационните режими	ДА, 2010г.
БЮДЖЕТ, ДАΝЪЦИ, ТАКСИ		
42.	От 26.02.2003 г. и след това многократно: Промяна на методиката за определяне на база количество на таксата за битови отпадъци	НЕ
43.	15.12.2004 г.: - Въвеждане на задължителна регистрация по ДДС на всички стопански субекти, без оглед на техния оборот	НЕ
44.	- Провеждането на насрещни проверки по ДДС да се извършва от дипломирани експерт-счетоводители	НЕ
45.	- Отмяна на законовите възможности за определяне на различни такси и цени за едни и същи услуги в зависимост от потребителя	НЕ
46.	- Промяна на методиките за определяне на цени и такси за монополни услуги с цел стимулиране монополните доставчици да снижават своите разходи и повишават качеството на услугите си	НЕ
47.	02.05.2007 г.: Възможност за плащане на държавни и общински такси чрез POS-терминали	Да, 2011 г.
48.	28.11.2007 г.: Намаляване броя на платежните нареждания за плащане на осигуровки	Частично¹⁶
49.	28.01.2008 г.: Въвеждане на плосък данък върху доходите	ДА, 2009 г.
50.	17.02.2008 г.: Да се въведе ограничение за изплащане на допълнително материално стимулиране на заетите в бюджетния сектор, предвидено с нормативни актове, в размер не повече от 10 процента от предвидените средства във фонд „работна заплата“	
51.	20.10.2008 г.: отмяна на т.4 и т.5 в ал.1 на чл.70 от ЗДДС, с което всички фирми ще могат да ползват правото на данъчен кредит при покупката и ползването на автомобили за своята дейност	

¹⁴ Текстът е включен в Закона за нормативните актове. Не се изпълнява!

¹⁵ ЗОАРАКСД, Влиза в сила от 01.01.2012 г. На МС е даден срок до 20 ноември 2011 г. да приеме Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите

¹⁶ От 1 януари 2010 г. са премахнати отделните платежни за работодател и осигурено лице за здравно осигуряване. Вноските за ДОО за родените преди и след 1960 г. са обединени в един параграф и се плащат с едно платежно.

52.	12.11.2008 г.: Въвеждане на бюджетен (фискален) борд;	НЕ
53.	12.11.2008 г.: Хеджиране на риска, свързан с цената на петрола , цената на природния газ и курса на амер.долар	НЕ
54.	17.03.2009 г.: - Временно премахване на всички преференции, които се дават на бюджетни учреждения за внос, освободен от ДДС и митнически сборове.	НЕ
55.	- Да се засили проверката по вноса на селскостопанска продукция и хранителни стоки	Частично
56.	- Да се създаде „златна книга“ за ускорено връщане на ДДС-кредита, в която да бъдат включени изрядните данъкоплатци	НЕ
57.	14.07.2009 г.: - Намаляване на преразпределителната роля на бюджета до 2013 г. до 38% от БВП, вкл. и с вноската към ЕС	ДА, 2010 г.
58.	- Размерът на таксите и глобите да е %, а не „от...до...“ - промяна във всички закони, въвеждащи такси и глоби	НЕ
59.	21.03.2010 г.: Емитиране на допълнителен вътрешен и външен дълг на държавата	ДА, 2011 г.
60.	22.04.2010: Данъчна амнистия за недеklarирани доходи, с които са придобити имоти	НЕ
61.	17.10.2011 г.: За даване на концесия да се изисква преработка на суровината до краен продукт с прогнозна пазарна оценка	НЕ
62.	2011 г.: - Право на първа покупка от държавата при големите износни потоци (зърно, горива, метали и др.)	НЕ
63.	- Постепенно доближаване на структурата на Държавния бюджет до структурата на бюджетите на страните от ЕС	НЕ
ФИНАНСИ – БАНКИ, ЗАДЪЛЖНОСТ (фирмена и междуфирмена), ПРИВАТИЗАЦИЯ		
64.	Декември 1993 г. и многократно след това: Създаване на клирингова институция за изчистване на задълженията, в т.ч. междуфирмените	НЕ
65.	02/2008 г.: Въвеждане на единен принцип за начисляване на лихви по кредити за юридически и физически лица	НЕ
66.	12.11.2008 г.: Ускорено възстановяване на просрочените задължения на държавата и общините	Частично
67.	12.11.2008 г.: Създаване на публични регистри за дължимите средства по обществени поръчки, ДДС, акцизи и европроекти	НЕ
68.	- Ускоряване на съдебните производства по несъстоятелност	НЕ
69.	- Приватизация на държавните миноритарни дялове в търговски дружества;	Частично
70.	- Създаване на механизъм за ограничаване на възможностите на финансовите институции едностранно да променят условията по предоставените кредити	НЕ
71.	17.02.2009 г.: Държавата да предвиди от резерва или чрез международни финансови институции предоставянето на разположение (stand by) на ресурс в размер до 5 млрд.лв. на Българската банка за развитие	НЕ
72.	21.03.2010 г.: - Изграждане на публични регистри за: държавно и общинско имущество, отдадено под наем; земеделски земи от	НЕ

	държавния и общински поземлени фондове и сключените арендни договори	
73.	- Секюритизация на държавния дълг към търговските дружества, с матуритет до края на 2010 г., с възм. за осигурителни и данъчни плащания	НЕ
74.	- Увеличаване капитала на Българската банка за развитие (ББР) за сметка на емитиране на ценни книжа и чрез присъединяване на част от клоновата мрежа на „Български пощи“ ЕАД;	НЕ
75.	- Консолидация в ББР на финансовото обслужване на държавните ведомства, институции, държавни дружества	НЕ
76.	14.10.2010 г.: Когато държавата дължи пари на бизнеса – данъчна ваканция за фирмите, вкл. отмяна на лихвите за просрочено плащане на данъци и осигуровки	НЕ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНДОВЕ		
77.	23.05.2008 г.: - Изграждане на унифицирани уеб-страници на отделните програми, със съпоставими структура и съдържание	НЕ
78.	- Електронно подаване, оценяване и отчитане на проектите	Частично
79.	- Публикуване на интернет-страниците на управляващите органи и междинните звена на подробна информация за проектите, които получават финансиране по оперативните програми и бенефициентите по тях	НЕ
80.	- Следене (мониторинг) на изпълнението на проекти (усвояването на средства) по еврофондовете	НЕ
81.	- Увеличаване процента за наука и изследвания от Структурните фондове	НЕ
82.	03.09.2008 г.: - Администрациите, които отговарят за управлението на оперативни програми и проекти, да бъдат сертифицирани по ISO, за да се създадат ясни правила за документооборота	НЕ
83.	- Въвеждане на възможност за доокомплектоване на проектите в ограничен срок след тяхното подаване за целите на оценката на административното съответствие	ДА, XII, 2008г.
84.	- Увеличаване на авансовото плащане на бенефициентите	НЕ
85.	- Включване на банките в процеса по оценяване на проектните предложения	НЕ
86.	17.02.2009 г.: - Да се ограничи до 30 календарни дни срокът за оценката на проектите по оперативните програми.	НЕ
87.	- Създаване и прилагане на единни правила за кандидатстване по всички оперативни програми	НЕ
88.	06/2010 г.: Да се осигури пълен достъп до одитните доклади по ОП за членовете на Комитетите по наблюдение	НЕ
89.	10/2011 г.: Да бъдат публикувани на интернет-страниците на ОП пълните текстове на направените одитни доклади	НЕ
ПАЗАР НА ТРУДА, ТРУДОВО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО		
90.	2001 г.: Изграждане на Единна национална информационна система за търсене и предлагане на работна сила към АЗ	НЕ
91.	16.09.2005 г.: - Въвеждане на гъвкаво работно време чрез премахване на забраната за полагане на извънреден труд;	НЕ
92.	- Премахване на неограничената отговорност на работодателя, включително при непреодолима сила;	НЕ

93.	- Премахване на ограничената отговорност на работника при доказано виновно поведение, довело до повреда на оборудване;	НЕ
94.	- Премахване на допълнителните трудови възнаграждения за прослужено време;	НЕ
95.	- Премахване на класовете за прослужено време	НЕ
96.	- Премахване на задължението на работодателите да изплащат възнаграждения при пенсиониране на дългогодишни служители. Подобен ангажимент да бъде предмет на колективно трудово договаряне	НЕ
97.	14.12.2007 г.: Въвеждане на агенциите за временна заетост	В процес
98.	08.02.2008 г.: Преразпределяне на социалноосигурителните вноски в пропорция 10:10:10	НЕ
99.	12.11.2008 г.: Ограничаване на инициативи за привличане на чуждестранна работна сила на бълг. пазар на труда от страни, извън ЕС	НЕ
100	27.11.2008 г.: Да се създаде специализирано търговско дружество за квалификация и преквалификация на безработни: <ul style="list-style-type: none"> ○ В дружеството да бъдат назначавани на срочни трудови договори регистрираните в бюрата по труда – като обучаеми (за хората с ниска или нулева квалификация) и като преподаватели (за хората с висока квалификация). ○ Дружеството да предоставя за временна заетост на др. работодатели работна сила със съответен образователен и квалификационен профил. ○ Да бъдат привлечени средства за функциониране на дружеството по Закона за насърчване на заетостта (в т.ч. за ограмотяване, за квалификация, за временна заетост), от ОП „Човешки ресурси“ (в т.ч. за подкрепа на заетостта на малцинствените групи) и др. източници. ○ Отпусканите досега помощи при безработица да се трансформират в трудови възнаграждения, равни на минималната работна заплата, за назначените в специализираното дружество безработни. ○ Да се прекрати изплащането на обезщетения за безработица на лицата, отказали включване в дружеството 	НЕ
101	18.07.2010 г.: БСК протестира срещу предвидени промени в КСО, които отнемат правната възможност на работодателя да прекрати трудовите договори на лица, придобили правото на пенсия за осиг. стаж и възраст.	НЕ
102	13.08.2010 г.: МРЗ да не е основа за други плащания, а да е само функция от положен труд	Частично ¹⁷
ОБРАЗОВАНИЕ, КВАЛИФИКАЦИЯ, ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ, ДЕМОГРАФИЯ		
103	2003 г.: Ефективно стартиране на система за студентско кредитиране	НЕ
104	30.08.2004 г.: При възлагане на обучения по реда на ЗОП да се изисква от кандидатите документ за притежаване на лицензиран софтуер за компютърно обучение и права за ползване и разпространение на учебни помагала за чуждоезиково обучение	НЕ
105	15.12.2004 г.: - Преструктуриране на системата за образование и нейното съобразяване с потребностите на пазара на труда.	НЕ

¹⁷ Само за таксата за посещение при лекар

106	- Въвеждане на ваучерна система във висшето образование	НЕ
107	- Разработване на политика по емиграцията и имиграцията и създаване на агенция за нейното провеждане	НЕ
108	03/2005 г.: Регламентиране на сурогатното майчинство (предложено в рамките на становище на ИСС за демографията, разработено от експерти на БСК)	В процес
109	29.06.2005 г. - Съобразяване на държавния прием в профес.гимназии и ВУЗ с потребностите на пазара на труда от кадри	НЕ
110	- Оттегляне на държавата от дейностите по ПОО при запазване на регулативната и контролната ѝ функция.	НЕ
111	- Приватизация на висшите училища и професионалните училища;	НЕ
112	- Засилване на участието на бизнеса в професионалната подготовка на учениците, в т.ч. чрез включване на специалисти от предприятията	НЕ
113	- Увеличаване на бюджетните средства за образование, иновации и развойна дейност до средното за ЕС 27	НЕ
114	27.11.2008 г.: - Да се увеличи с 10% броят на студентите, в съзвучие с Лисабонската стратегия, вкл. за намаляване на младежката безработица	НЕ
115	- Да се въведе задължителен допълнителен едногодишен курс във ВУЗ-овете за изучаване на чужди езици	НЕ
116	03.08.2010 г.: - Списъкът на професиите за професионално образование и обучение да се актуализира един път на две години, по предложение на отрасловите министерства и организации на работодателите;	В процес ¹⁸
117	- Да се създаде национална система за осигуряване на качеството на професионалното образование и обучение;	В процес ¹⁹
118	- Да се създаде независима от обучението система за оценяване на компетенциите;	НЕ
119	- Прилагане на кредитна система за удостоверяване, натрупване и трансфер на придобити резултати от учене;	В процес ²⁰
120	- Да се въведе коректната форма на терминология по отношение на третата форма на образование -информалното ²¹	НЕ
121	- Да се въведе система за валидиране на образователен опит.	В процес ²²
122	- Предложения за промени в Закона за занаятите: ○ Да се преодолее противоречието със Закона за насърчаване на заетостта, относно разпоредбите за чиракуването в частта за срок на обучение, програма, кой провежда обучението, изпит в края на обучението. ○ Да се разшири достъпът до развитието на занаятите и занаятчийското обучение и на лица, които са извън образователната система.	НЕ

¹⁸ Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

¹⁹ Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

²⁰ Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.

²¹ Терминът „информално“ не е приет от работната група по ЗПОО от м. Юли 2010

²² Това е залегнало в проекта на Закон за изменения на ЗПОО от м. юли 2010 г.



	<ul style="list-style-type: none"> ○ Да се синхронизира със системата за професионално образование и за професионално обучение. 	
123	<p>- Предложения за промени в Закона за висшето образование:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Преодоляване различията между Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления, който се утвърждава от МС, Класификацията на икономическите дейности, която се утвърждава от Председателя на НСИ, НКПД, която се утвърждава от МТСП и НСИ, и Списъка на професиите за професионално образование и обучение от МОМН. ○ Да се въведат единни държавни стандарти за институционална и програмна акредитация; ○ Да се регулира кредитната система; ○ Да се регулират стажантските програми и специализациите, и свързаните с тях финансови отношения между висшите училища и осигуряващите стажантски работни места; ○ Формиране на държавната поръчка според държавните потребности, разбирани не само като потребности на държавната администрация 	НЕ
124	<p>- Предложения за промени в Закона за професионалното образование и обучение:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Създаване на национална система за осигуряване на качество в професионалното образование и обучение. ○ Утвърждаване на Национална система за оценка на компетенциите на работната сила. ○ Нормативна уредба за професионалните и квалификационните стандарти ○ Регламентиране на система за валидиране на образователния опит чрез европейската и националните квалификационни рамки. ○ Регламентиране на единна система за планиране на държавния прием за ПОО на основата на институционализирана система за проучване, идентифициране и прогнозиране на потребностите от професионално обучение и работна сила по професии. ○ Създаване на регламент за държавен стандарт за професионално ориентиране и кариерно развитие, като част от системата за професионално образование и обучение. ○ Да се утвърди система за практики и стажове в професионалното образование и обучение, насочена към формиране на практически умения и компетенции в съответствие с потребностите на бизнеса. ○ Създаване на единна информ.система за трудовата реализация на преминалите през системата за ПОО лица. ○ Прилагане на система за натрупване и трансфер на кредити в сферата на ПОО. 	НЕ
125	<p>- Предложения за промени в Закона за народната просвета:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Въвеждане на държавно образователно изискване за професионално ориентиране и кариерно развитие. ○ Да се преустанови допускането на училища за общо образование да провеждат профилирана професионална подготовка, което води до разпиляване на ресурси, некачествено професионално обучение (липса на преподаватели, подходяща материална база) и в резултат до не провеждане на държавни изпити по професията и издаване само на удостоверение за професионално обучение. 	НЕ
126	<p>- Предложения за промени в Закона за степента на образование, общообразователния минимум и</p>	НЕ

	<p>учебния план:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ В условията и реда за включване на нови елементи в учебните планове и програми и за обучението по тях, както и актуализацията им да се добави това да става и по инициатива на социалните партньори. ○ В задължително избираемата или свободно избираемата подготовка да се включи обучение за придобиване на част от професия. 	
127	2011 г.: Да се пренасочи финансов ресурс от програми от ОП "Развитие на човешките ресурси" за обучение на: лекари – специализанти; парамедици за спешната помощ; медицински сестри; санитарни; управители на здравни заведения – болници, медицински центрове	НЕ
128	26.07.2011 г.: - Диференцирано финансиране на ВУЗ единствено според професионалната реализация на завършилите и при отчитане потребностите на икономиката. Парите трябва да следват студента, обучаващ се по определена, без оглед на формата на собственост на ВУЗ	НЕ
129	- Да се разработи и приложи ефективно функционираща система за информация и анализ на реализацията на завършващите отделните образователни степени по професионални направления.	НЕ
130	12.08.2011 г.: - Държавното финансиране на системата за предучилищна подготовка, начално и средно образование трябва да бъде единствено на основата на броя деца в съответното учебно заведение, без оглед на собствеността му	НЕ
131	- Критерият за държавна субсидия да бъде нуждата от кадри с определени професии и специалности на база анализ	НЕ
132	- Стажове за учители и обучители в предприятията, свързани с преподаваната от тях специалност	НЕ
133	- Нормативно регламентиране на стажантските програми и специализациите и свързаните с тях финансови отношения между средните специални и висшите училища от една страна и осигуряващите работни места	НЕ
134	- Данъчни и др. фин. стимули за въвличане на бизнеса в процеса на допълнително финансиране на образованието	НЕ
135	- Да се създадат регистри: на децата, отпаднали или непосещавали училище; на образователния и квалификационния профил на всеки гражданин на страната; на специалистите по отрасли и възрастов състав	НЕ
136	- Промяна в критериите за акредитация на ВУЗ, с цел осигуряване на определено качество на висшето образование	НЕ
137	- Създаване на фирмени и браншови фондове за квалификация и преквалификация	НЕ
138	- Създаване на система от елитни училища за деца, добре владеещи български език и разширяване практиката с разширено изучаване на чужди езици, математика, информатика и т.н.	НЕ
139	- Създаване на подкрепяща среда за интегриране на всички деца със специални образователни изисквания	Частично
140	- По-широко навлизане на научните изследвания в учебните програми, задълбочаване на връзката между образование и бизнес	НЕ
141	- Разработване на мерки на национално ниво за учене през целия живот	НЕ
142	- Разделяне на системите на преподаване и оценяване и създаване на независима от обучението система за	НЕ

	оценяване и валидиране	
143	- Създаване на стимули за продължаване на образованието в степен „Доктор“	НЕ
	ПЕНСИОННО И ЗДРАВНО ОСИГУРЯВАНЕ	
144	15.12.2004 г. и след това многократно: - Държавата да бъде равнопоставен осигурител спрямо останалите работодатели, вкл. реален размер на вноските;	НЕ
145	- Наетите по служебно правоотношение да плащат лични осигурителни вноски за своя сметка, а не за сметка на държавния бюджет	НЕ
146	- Да се увеличат вноските на самоосигуряващите се и да се въведат осигурителни прагове за отделните категории самоосигуряващи	Частично ²³
147	- Да се облагат кумулативно пенсия и доход от трудов договор,	НЕ
148	- Осигуровките да са за сметка на бюджетите на отделните ведомства.	НЕ
149	- Да се преразгледа категоризацията за ранно пенсиониране, като се отчете рискът за отделните служители	НЕ
150	- Да се премахне таванът на пенсиите	НЕ
151	- Реално трипартитно управление на НОИ, НЗОК, фонд "Условия на труд", фонд „ Гарантирани вземания на работниците и служителите“, Агенция по заетостта и др.	НЕ
152	- От фондовете на ДОО да се изключат всички плащания, които имат характер на социално подпомагане - социални пенсии, добавка за възраст, добавка за минимална пенсия, чужда помощ и др. се поемат от бюджета.	Частично
153	- Вноските за част от осигурителните рискове (професионално заболяване, майчинство и др.) да се трансформират в застраховки	НЕ
154	- Преглед на основателността на пенсиите за инвалидност. Да се обсъди възможността осигуряването и плащането по този риск да се извършва от здравно-осигурителната система;	НЕ
155	- Да се даде възможност за пенсиониране, независимо от осигурителния стаж и възрастта	НЕ
156	- Обезщетенията при безработица да са обвързани с размера на направените осигурителни плащания за този риск	Частично
157	04.10.2004 г.: - Средствата за покриване на мед. услуги на нередовните данъкоплатци да се покриват мостово от резерва на НЗОК	НЕ
158	- Задълженията на нередовните данъкоплатци да се събират принудително от АДВ и да се възстановяват на НЗОК.	
159	17.02.2008 г.: Данъчно-осигурителните плащания да се извършват с едно платежно нареждане	Частично
160	23.05.2008 г.: 50% от средствата над минималните осигурителни прагове да формират лични пенсионни сметки на осигурените лица в НОИ	НЕ
161	18.05.2009 г.: Държавата да предложи на пенсионните фондове пакети от инвестиционни инструменти, с които да	Да, 2009г. ²⁴

²³ През 2010 г. бяха увеличени вноските, но не бяха въведени прагове за отделните категории самоосигуряващи се

²⁴ Парламентът прие на 22.05.2009 г. промени в Кодекса за социално осигуряване, според които компаниите за допълнително пенсионно осигуряване ще могат да инвестират в инфраструктура, като купуват облигации, емитирани от банки с над 50% държавно участие. Пенсионните фондове ще могат да инвестират и в облигации, издадени от държавни

	се осигури по-висока доходност при гарантиран от държавата риск	
162	18.05.2009 г.: Мерки за решаване на проблемите на работещите първа и втора категория труд, на които предстои да получават срочни професионални пенсии от професионалните пенсионни фондове от 1.1.2011г. Предлагаме: <ul style="list-style-type: none"> ○ Отлагане на срока с 5 г., а отпускането на пенсии за придобилите това право през този период да се извършва по сега установения ред; ○ за тези, които ще продължат да работят и няма да се възползват от ранното пенсиониране, средствата от партидите им да се изплатят при желание след получаване на пенсията за осигурителен стаж и възраст; ○ да се регламентират редът, начинът и условията за определяне и отпускане на професионални пенсии 	Частично
163	14.07.2009 г.: - Въвеждане на „втори стълб“ (допълнително задължително) здравно осигуряване	НЕ
164	- Размерът на здравноосигурителните вноски, които прави държавата за осигурените от нея лица – пенсионери, деца, ученици, майки и т.н., да бъдат най-малко равни на средните, които се правят от реалния сектор	НЕ
165	- На министерствата и ведомствата да се налагат същите глоби и други санкции, както на всички работодатели, когато не спазват реда, размера и сроковете за внасяне на полагащите се осигурителни вноски	НЕ
166	- Да се разработи комплекс от мерки – законодателни, икономически, социално-психологически, информационни, с които да се промени подхода към лицатата, които не правят здравни вноски	НЕ
167	- Създаване на постоянно действащ регистър на подлежащите на здравно осигуряване лица на национално и регионално равнище, функционално позволяващ диференциране на вноските	НЕ
168	- Преразглеждане статута и мястото на НЕЛК и на възнагражденията на специалистите, които работят и обслужват системата на НЕЛК	НЕ
169	- Либерализация на инвестиционния режим на „сребърния фонд“ за инвестиции в ниско рискови български финансови инструменти	НЕ
170	2010 г.: Да се преустанови практиката осигурителни вноски да се внасят във фискалния резерв, като резерв на здравната каса, който не се ползва за реалните цели на осигурителната система	НЕ
171	2010 г.: Да има решение на проблемите на приватизацията в здравеопазването. Акцентът да бъде приватизация на дейности в здравеопазването, а не на нейните активи – земя, сграден фонд, и др.	НЕ
172	15.08.2011 г. - Обособяване на отделни фондове в ДОО за пенсии на категорийните работници и осигурени (МВР, МО, МП и др.)	НЕ
173	- Едновременно и много плавно увеличение на осигурителния стаж и възрастта за пенсиониране	В процес
174	- Включване на представители на пенсионерските организации в УС на НОИ	НЕ
175	- Облекчаване процедурата на уведомление на териториалните дирекции на НАП при сключване, изменение и	НЕ

банки на страни-членки на Европейския съюз. По този начин фондовете ще имат по-голяма възможност за инвестиции и така ще увеличат доходността си. Това е изключително подходяща инвестиция за пенсионните компании, предвид дългия хоризонт на средствата, които управляват.

	прекръпяване на трудовите договори, чрез удължаване на сроковете.	
176	- Усъвършенстване използването на срочния трудов договор чрез прецизиране на неговия обхват, максималната продължителност и поредността на неговото използване	НЕ
177	- Преглед на регламентите за сумирано изчисляване на работното време и повишаване на периода, за който се изчислява	НЕ
178	- Унифициране изискванията (структурата) на длъжностната характеристика	НЕ
179	- Да отпадне изискването за искане от работодателя на разрешение от ГИТ при дисциплинарно уволнение на работника/служителя	НЕ
180	- Създаване на норми, регламентиращи двустранния социален диалог	НЕ
181	26.09.2011 г.: - Договаряне на МОД по икономически дейности до 4-ти знак на КИД. За МСП праговете да бъдат препоръчителни	НЕ
182	- Да не се разпростират административно минималните осигурителни прагове	НЕ
183	- Постепенно доближаване до пенсионните системи на другите страни от ЕС	НЕ
ТРАНСПОРТ, ИНФРАСТРУКТУРА (в частност – БДЖ)		
184	08.11.2006 г.: БДЖ да бъде разделено на 3 отделни компании – пътнически превози, товарни превози, локомотивно стопанство	ДА, 2007г. ²⁵
185	08.02.2007 г.: Въвеждане на електронната винетка	НЕ
186	12.11.2008 г.: Ускорено осъществяване на мащабни инфраструктурни проекти по ОП „Транспорт“ и „Околна среда“	В процес
187	14.07.2009 г.: Капитализиране на геостратегическото положение на България чрез ускорено изграждане на модерна инфраструктура	В процес
ЕНЕРГЕТИКА, ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ		
188	23.01.2007 г. - Част от цената на горивата да влиза във фонд за енергоспестяващи технологии	НЕ
189	02.04.2007 г. – Изменения и допълнения на Закона за нормативните актове, въвеждащи тримесечен период на обществено обсъждане на законопроектите и подготовка на ревизирани (подробни) оценки на въздействие на проектите на нормативни документи.	НЕ
190	23.05.2008 г. и многократно след това: - Поетапна промяна на регулираната цена на ел.енергията за всички потребители (като функция от реалните разходи) и ликвидиране на кръстосаното субсидиране на битовото потребление за сметка на индустрията;	Частично
191	- Разработване и приемане на публично достъпна методология за определяне цените на електроенергията;	НЕ
192	- Преструктуриране на "НЕК" ЕАД, с цел създаване на прозрачни, ефикасно регулирани и гарантиращи равнопоставеност при достъпа до мрежата корпоративни структури, които да работят в интерес на потребителите. НЕК да се раздели на 5 самостоятелни търговски дружества, с отделни лицензи, както следва: Компания за	Регресивно

²⁵ Решение на Правителството от 18 януари 2007 г.

	производство на ел.енергия; Преносна компания и системен оператор, Компания – търговец на енергия, Електрическа компания „Обществен доставчик“, Ядрена компания „Белене“;	
193	- Преобразуване на държавните енергийни компании в публични дружества и листване на 15% от акциите им на борсата, с цел осветляване на финансовите им резултати	НЕ
194	- Създаване на електроенергийна борса	НЕ
195	- Създаване на пазар на природния газ – фирмите свободно да се договарят с доставчици и отделно за транзит	НЕ
196	- Ограничаване на стимулите за ВЕИ с оглед контролирането на ръста на цената на електроенергията	ДА, 2011г.
197	- Бизнесът да бъде допуснат да участва активно в процеса на определяне правилата за свободния пазар на ел.енергия в България.	НЕ
198	- Да отпадне регулацията на цените на производителите на ел.енергия и цените, по които Общественият доставчик продава ел. енергия	НЕ
199	10.01.2009 г.: - Бърза реализация на необходимите инвестиции за хранилището в Чирен, осигуряващи дневен добив на природен газ, удовлетворяващ 70% от среднодневното потребление в есенно-зимния период.	В процес
200	- Изграждане на ново подземно газово хранилище в района на Галата, което да осигури допълнителни резерви за икономиката	НЕ
201	- Свързване на газовата система на България с тези на Гърция и трите газопровода на Румъния със средства, предоставени от Европейската комисия за справяне със световната финансова криза.	В процес
202	- Изграждане на терминали за втечен газ с регионално значение извън акваторията на Черно море.	НЕ
203	- Системни проверки за наличността на течни алтернативни горива в държавния резерв.	ДА, 2011г.
204	- Пълна проверка на техническото състояние на газопреносната мрежа и газовите съоръжения за тяхната сигурност и живот за експлоатация с оглед предотвратяване на евентуални аварии.	НЕ
205	- Анализ на причините за забавяне на концесии за проучване и добив на природен газ и други енергийни ресурси, и обявяване на нови такива с оглед осигуряване на постоянен местни източници на енергийни суровини.	НЕ
206	- Активизиране на дейността на българските участници за ускоряване на реализацията на международните проекти „Южен поток“ и „Набуко“.	НЕ
207	14.07.2009 г.: Да се ликвидира монополът в газопреносната дейност и газоснабдяването. Да се намали добавката върху цената на природния газ, която остава в „Булгаргаз“ от 3% на 0.5%	ДА, 2% 2011г.
208	03.05.2010 г.: - Да се преразгледат договорите с големите въглищни централи;	НЕ
209	- Да се приеме териториален план за разположение на ВЕИ;	НЕ
210	- Да се въведе търговия със „зелени сертификати“	В процес
211	- Да се прилагат равни привилегии за всички видове ВЕИ (а не само за производството на електроенергия от вятър	Частично

	и слънце) - вкл. от биомаса, водна енергия, отпадъци и пр.;	
212	- Да се въведат привилегии и за ВЕИ за собствена консумация;	В процес
213	- Изграждането на ВЕИ да става задължително след тръжни процедури;	НЕ
214	- Разходите за присъединяване и изграждане на резервни мощности да са за сметка на инвеститорите на ВЕИ;	НЕ
215	- Приходите от търговия с емисии и дерогация да се насочат към модернизация на технологиите в индустрията и енергетиката, както и за енергийна ефективност;	В процес
216	- Да се премахне субсидирането на цената на електро- и топлоенергията за домакинствата	НЕ
217	- Спешно да се реализира продажба на квоти CO ₂ , заделени за нови участници в Европейската схема за търговия с емисии, с реализация на обратни покупки при необходимост, от което очакваният ефект е 400 млн.лв.	НЕ
218	31.01.2011 г.: Предоговаряне на дългосрочните договори с обновените ТЕЦ.	НЕ
ОКОЛНА СРЕДА И ПРОМЕНИ В КЛИМАТА		
219	15.12.2004 г.: Средствата, постъпващи в ПУДООС, да се насочват само към обекти, ползвани от бизнеса или съвместно от бизнеса и общините	НЕ
220	Ноември.2006г.: БСК предложи промени в Закона за екошетите и включването на различни типове обезщетения.	ДА, 2008г.
221	23.05.2008 г.: - Контролните функции, издаване на разрешителни и администриране на други режими да се съсредоточи в РИОСВ	НЕ
222	- фондова организация на приходите (по отделни партии) и целево разходване на средствата на ПУДООС	НЕ
223	- Пълен публичен достъп до информация за дейността, приходите и разходите на ПУДООС	НЕ
224	- Разрешителният режим за временно съхранение при източника на образуване на отпадъци с опасни свойства, независимо от количеството и опасните свойства, да бъде променен на регистрационен режим	НЕ
225	05.11.2008г.: Да се промени процедурата КПКЗ за улесняване на инвестиционния процес	ДА, 2009г.
226	12.11.2008 г.: Продажба на емисионни права по Протокола от Киото, с цел реализиране на приход, не по-малък от 1 млрд. евро;	НЕ
227	10.01.2009 г.: Огласяване на разпределението на свободни квоти за емисии на CO ₂ за периода 2008-2012 г. и търсене на компенсация от ЕС за покриване на разходи за закупуване на допълнителни емисионни квоти при преминаване на алтернативни горива.	НЕ
228	30.10.2009 г.: БСК настоява за закриване на ПУДООС; приходите да се пренасочат към държавния бюджет и да се разходват по общия ред за финансиране на екопроекти с ключово значение; С предимство да се финансират проекти за решаване на проблемите, за които се събират целево таксите и глобите от бизнеса.	НЕ
229	21.03.2010 г.: Регламентиране на счетоводното отчитане и данъчното третиране на сделките с емисионни квоти в европейската търговия	НЕ
230	31.01.2011 г.: - Дерогация по директивата за търговия с CO ₂ и оползотворяване на свободните квоти в периода 2013-2020 г.	НЕ

	Средствата да бъдат насочени за приоритетни проекти за безвъглеродни и нисковъглеродни технологии и решения на конкурентен, несубсидиран пазар на ел.енергия.	
231	- Прозрачност на разпределението на свободните квоти при въвеждане на нови инсталации;	Частично
232	11.02.2011 г.: Промяна в Закона за упр.на отпадъците и включване на допълнителни форми на обезщетения при депониране на отпадъци	НЕ
СИВА ИКОНОМИКА		
233	12.03.2007 г. и многократно след това: - Укриването на реалните размери на трудовите възнаграждения да се третира като данъчна измама и да се наказват и двете страни	НЕ
234	- Приватизация на контролните функции на НАП (въвеждане статут за експерт-счетоводителите като проверители по ДДС);	НЕ
235	02.05.2007 г.: - Връзка на НАП с касовите апарати	Частично ²⁶
236	- Ограничаване на кешовите плащания	Да, 2011 г.
237	16.04.2008 г.: - Достъп на НАП до кредитните досиета на ревизирани физически лица и фирми	НЕ
238	- Повишаване на данъчните оценки на недвижимите имоти, като пропорционално се намалят данъчните ставки на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху продажната им цена;	Частично ²⁷
239	- Намаление на нотариалните такси при прехвърляне на недвижими имоти	НЕ
240	- Стимулиране на разплащанията с карти чрез преотстъпване на част от ДДС	НЕ
241	- Въвеждане на принципът на аналога за целите на корпоративното облагане и социалните плащания	Да, 2011 г.
242	23.05.2008 г.: - Признаване на отчетен с касови бонове ДДС за разход на физ.лица при годишното облагане на доходите им	НЕ
243	- Въвеждане на хоризонтални връзки между държавните институции и НАП при въвеждане на определени обекти в експлоатация (количествена сметка и фактури за бетон, желязо), при категоризация на хотелите и пр.	НЕ
244	- Задължително инсталиране на видеонаблюдение на: добива на инертни материали, продукцията на бетоновите центрове и асфалтовите бази, автомивките, доставките на горива за бензиностанциите и др.	НЕ
245	- Агенцията по заетостта да публикува действителните (реални) пазарни средни работни заплати за отделните професии по региони и отрасли	НЕ
246	18.05.2009 г.: Разширяване функциите на НАП по контрола върху социалните плащания и придобитата собственост	НЕ
247	2011: Последователни усилия (вкл. стимули) на администрацията за ограничаване износа на добавена стойност	НЕ

²⁶ През януари 2011 г.: Приложено само за бензиностанциите и аптеките

²⁷ През г. Оценка бяха увеличени, но не бяха намалени данъчните ставки

	ВЪНШНОИКОНОМИЧЕСКА ДЕЙНОСТ	
248	01.07.2005: Предложение към Агенция „Митници“ за въвеждане на електронно деклариране при внос и износ на основа успешен Пилотен проект с Правителството на Кралство Норвегия	НЕ
249	03.08.2005: Препоръки към МФ за подобряване и облекчаване на граничния митнически контрол, в т.ч.: Премахване на безмитните бензиностанции; Премахване на процедурата за запис и пренос на данни на USB;	ДА, поетапно
250	06.02.2007, 27.10.2009 и 5.01.2010:: Предложения по отношение подбора, работата и финансирането на задграничните търговски представителства. Подборът е напълно непрозрачен и без конкурси. Няма никаква информация за резултати от работата на СТИВ.	Без отговор
251	23.07.2007: Предложение към МИЕ за реализиране потенциала на търговско-икономическите служби зад граница в полза на бълг. фирми	Без отговор
252	24.07.2007: Препоръки по реформата в мерките за търговска защита. В резултат, МИЕ промени позицията си пред ЕК в по-благоприятна за българската индустрия	ДА, 2007г.
253	22.02.2010: Предложение до МИЕТ за проучване за развитието на автомобилния сектор	Без отговор
254	04.10.2010: Предложения до МИЕТ за използване на Международен панаир Пловдив като инструмент на икономическа политика	НЕ
255	30.03.2011: Предложение за въвеждане на изискване за обозначение на произход при внос в ЕС на потребителски стоки "Made in..."	ДА, 2011г.

ОБОБЩЕНИ РЕЗУЛТАТИ

От 255 описани предложения:

- 29 приети (средно, 1.8 години след предложението)
- 21 приети частично (средно, 2.9 години след предложението)
- 16 в процес на приемане (средно, 1.9 години след предложението)
- 2 с регресивен ефект
- 187 неприети

Среден период за реакция – 2.2 години (\pm половин мандат)