



Изм. № 05-15-3 / 07.07.2014 г.

ДО

Г-Н ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ  
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ:

Г-ЖА ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА  
ЗАМ.-МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ И  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РГ ПО ЗАПОВЕД  
Р -115/23.05.2014

Г-ЖА ГИНКА ЧАВДАРОВА  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА  
НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ НА  
ОБЩИНИТЕ В Р БЪЛГАРИЯ

**ОТНОСНО:** Предложения по проектите на ЗИД на Закона за местните данъци и такси и на Методика за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на таксата за битови отпадъци по ЗМДТ, публикувани за обществено консултиране от МФ на 23.06.2014г.

#### **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ОРЕШАРСКИ,**

С настоящото БСК предлага следните промени в проектите на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси и на Методика за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на таксата за битови отпадъци по ЗМДТ, публикувани за обществено консултиране от МФ на 23.06.2014г.:

#### **I. По проекта на ЗИД на ЗМДТ**

##### **1. В §5 (нов чл. 66) предлагаме следните изменения:**

- 1.1 В ал.2 в края на текста да се добави изразът „в съответствие с наредбата по чл. 68, ал. 1“.
- 1.2 В ал.3 изразът „по образец“ да се допълни с „определен с наредбата по чл. 68, ал. 1“. В т.1 след думите „...включително разделно...“ се добавя в скоби следния текст: „с изключение на масово разпространени отпадъци, чието събиране и рециклиране се финансира от системите за разширена отговорност на производителя, съгласно чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците.

**Мотиви:** В проекта на ЗИД не са синхронизирани разходите за събиране и рециклиране на отпадъци, обхванати от системите „Отговорност на производителя“ и тези от обхвата на „Замърсителят плаща“. Смесването на двата финансови източника узаконява паралелното (двойно и тройно) заплащане за едни и същи отпадъци, с краен резултат – завишен и икономически необоснован размер на ТБО. Следва да се отчете и обстоятелството, че част от рециклируемите масово разпространени отпадъци се отклоняват от контейнерите за битови отпадъци на гражданите и бизнеса, доколкото третирането на над 70% от тяхното общо количество се покрива от други финансови източници – продуктови такси или сключени договори с организации за оползотворяване (т.нар. „отговорност на производителя“).

##### **2. При окончателната редакция на §6 (нов чл. 67) да бъдат отчетени следни предложения за изменения:**

- 2.1 Във връзка с прилагането на ал. 3, т.1, проектът на Методика (по §13, ал. 2 на ЗИД на ЗМДТ (ДВ 101/2013) §13. (2) До 30 юни 2014 г.), респективно - Наредбата по новия чл. 68 (§7 на ЗИД на ЗМДТ) да предвидят възможност за задължените лица (предприятия, сгради в режим на етажна собственост и собственици на отделни жилищни сгради), които

притежават необходимата инфраструктура и могат да определят (измерват) количеството на генерираните отпадъци, да заявяват самостоятелно броя на съдовете за съхранение и честотата на извозване, като на тази основа се определя индивидуалният размер на ТБО за съответната година.

2.2 В ал.3, т.2 думата „определено“ да се замени с „разпределено“;

2.3 В ал.3, т.3 след думата „услугата в“ да се добави „жилищните имоти на гражданите и предприятията или използвано количество питейна вода в жилищните имоти на гражданите и предприятията“.

**Мотиви:** Използването на данните за потребеното количество вода е относимо само към ползвателите на жилищни имоти, като допълнително се приеме съответна норма за дневна консумация на вода (например, 120-140 л на ден), приложима при проектиране на пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води. Невъзможността в много от случаите да се разграничи потреблението на вода за производствени и битови нужди в предприятия, прави тази основа на ТБО и свързаните с нея разчетни показатели неприложима.

2.4 В ал. 4 изразът „и/или за отделните услуги по чл. 62, ал. 2“ да отпадне.

**Мотиви:** Липсват технически, икономически, свързани с отчетността (плановите и отчетени разходи по отделните услуги) или други аргументи за определяне на различни основи на ТБО, поотделно за услугите по събиране и транспортиране, от една страна, и за третиране на битовите отпадъци, от друга страна.

2.5 В ал. 5, последното изречение „Когато не може надеждно да се определи броя на ползвателите на услугата, общинският съвет може да определи размера на таксата пропорционално на данъчната оценка или отчетната стойност на недвижимите имоти.“ да отпадне.

**Мотиви:** Определянето на ползвателите на имотите е част от задълженията на гражданите, функциите и контрола, който следва да упражняват общините и органите на МВР за подържане на регистрите на актуална адресна регистрация. За ползватели на нежилищни имоти, свързани с трудовоправни отношения, се поддържат два отделни регистъра – на осигурените лица и на сключените трудови договори. За тези лица следва да бъде определен отбив – например, ¼ от дължимото по ТБО от ползвател на жилищен имот. Следва да се отчете и ефектът на двойното броене в масовия случай на ползватели на жилищни имоти, които са наети по трудови отношения и са с месторабота в същото населено място.

### **3. В §7 (нов чл. 68) да се внесат следните изменения:**

3.1 В ал.1, т.2 след думата „определяне“ да се добави изразът „и прилагане“;

3.2 В ал.3 след израза „не по-голям“ да се добави думата „50%“.

**Мотиви:** Неодобряването от страна на общинския съвет на план-сметката с разходите за следващата година и/или неопределянето на видовете основи за изчисляване на размера на ТБО и на таксата за чистота на териториите за обществено ползване за следващата година, следва да бъде санкционирано от закона. В противен случай се създава правна възможност за неприлагане на новия ред и условия за определяне на основите на таксите.

**4. В §8, нов чл. 71, ал.1, т.3 думата „съответно“ да се заличи.**

**5. В §9, нов чл. 71б, ал.3 думите „Националното сдружение на общините в Република България“ да се заменят със „Сметната палата“.**

**Мотиви:** Следва да бъде осигурена независимост от общините на органа, отговорен за публикуване на данните по общини, области и на национално ниво.

6. **В §12, т.7** след думите „разделно събиране“ да се добави в скоби следния текст: „с изключение на масово разпространени отпадъци, за чието събиране и третиране са отговорни лицата по чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците“.

**Мотиви:** Изложените в т. 1.2.

**7. В §14 думите „след съгласуване с Националното сдружение на общините в Република България“ да отпаднат.**

**Мотиви:** Консултирането на НСОРБ на проекта на наредба да се извърши в рамките на процедурата за обществено обсъждане.

**8. В §15 думите „Размерът на таксата за поддържане на чистота“ да се заменят с „Основите и размерите на таксата за поддържане на чистота по чл. 62, ал. 1“.**

## **II. По проекта на Методика за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на таксата за битови отпадъци по ЗМДТ**

1. От чл.8, ал.2, т.1, е), бб) да отпадне текстът „наеми на терени за съхраняване на битови отпадъци и възстановяване на освободени територии“.
2. В чл.8, ал.2, т.1, е), вв) да отпадат думите „и съхранение на битови отпадъци“.
3. В чл.8, ал.3, да отпадат т.3 и т.4. Почистването при извънредни ситуации следва да се финансира от други приходи на общината, а не от ТБО.

Аналогично, нерегламентираните сметища са обект на различни програми и контролът следва да бъде завишен и, съответно - да се финансира от глоби и имуществени санкции, така че да не се допуска образуването им.

4. В чл.8, ал.3, да отпадне т.6., тъй като няма нищо общо с ТБО.
5. В чл. 19, т.3 след „услугата в“ да се добави „жилищните имоти на гражданите и предприятията или използвано количество питейна вода в жилищните имоти на гражданите и предприятията“.
6. Глава Шеста, Раздел III да стане „РАЗМЕР НА ТАКСАТА СПОРЕД БРОЙ ПОЛЗВАТЕЛИ НА УСЛУГАТА В ЖИЛИЩНИТЕ ИМОТИ НА ГРАЖДАНИТЕ И ПРЕДПРИЯТИЯТА ИЛИ ИЗПОЛЗВАНО КОЛИЧЕСТВО ПИТЕЙНА ВОДА В ЖИЛИЩНИТЕ ИМОТИ НА ГРАЖДАНИТЕ И ПРЕДПРИЯТИЯТА“.
7. Чл.28 да бъде променен, както следва:

„Чл. 28. (1) Размерът на таксата за битови отпадъци, според броя ползватели на услугата в жилищните имоти на гражданите и предприятията или използвано количество питейна вода в жилищните имоти на гражданите и предприятията, се определя като разходите по одобрената план-сметка за услугите/услугата по чл.8 се разпределят пропорционално на една от двете основи – брой ползватели на имота или изразходвано количество питейна вода в имота.

(2) При определяне на броя на ползвателите на услугата в имота се взема предвид броят на всички лица, които използват недвижимия имот: собственици, ползватели, наематели, лица с настоящ адрес в недвижимия имот, обитатели по смисъла за Закона за управление на етажната собственост;

(3) За определяне на броя на ползвателите на услугата в имотите, може да се използват данни от регистъра на лицата с настоящ адрес на територията на общината, да се изисква информация за броя на обитателите в жилища в сгради в режим на етажна собственост по смисъла на Закона за управление на етажната собственост или да се предвиди деклариране от собствениците на недвижимите имоти.“

8. Част Четвърта „МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА“ ДА ОТПАДНЕ.
9. Навсякъде в методиката текстът „натурален показател използвано количество вода“ да се замени с „използвано количество питейна вода“.
10. Във връзка с необходимостта от синхронизиране на разходите за събиране и рециклиране на отпадъци, обхванати от системите „отговорност на производителя“ (продуктови такси и услуги на организации за оползотворяване) и тези от обхвата на „замърсителят плаща“, и мотивите, изложени в част 1, т.1.2. от настоящото становище, предлагаме следните изменения:
  - 10.1. В чл.3, ал.2 след думите „замърсителят плаща“ да се добави: „извън масово разпространени отпадъци, за които са отговорни лицата по чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците“
  - 10.2. В чл.8, ал.1, т.1 в текста „на съдове за разделно събиране за административните сгради и за сградите на учебните заведения, болнични заведения, заведения за социални услуги, културни институции и др. обществени сгради на бюджетна издръжка...“, след думите „разделно събиране“ да се добави „на масово разпространени отпадъци, чието събиране и рециклиране се финансира от системите „разширена отговорност на производителя“ съгласно чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците“.
  - 10.3. В чл.8, ал.2 след думите „включително разделно“ да се добави „невключващо масово разпространени отпадъци, за които са отговорни лица по чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците“.

10.4. В чл.8, ал.2, т.1, подточки б) и аа) след думите „разделно събиране на хартия и картон, пластмаси, метали и стъкло, едрогабаритни отпадъци, рециклируеми отпадъци“ да се добави „с изключение на масово разпространени отпадъци, чието събиране и рециклиране се финансира от системите „разширена отговорност на производителя“, съгласно чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците“.

10.5. В Чл.8, ал.2, т.1, подточка в) след текста „експлоатационни разходи на съответните съоръжения (включително за сепариране и оползотворяване на битови отпадъци)“ да се добави „с изключение на разходите за сепариране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци, чието събиране и рециклиране се финансира от системите „разширена отговорност на производителя“, съгласно чл.14, ал.1 от Закона за управление на отпадъците“.

С УВАЖЕНИЕ,

БОЖИДАР ДАНЕВ

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ