



Изх. № 0200-29
22.10.2009 г.

ДО
Г-жа Менда Стоянова,
Председател на ПК по бюджет и финанси
към 41-то НС

Г-н Любен Татарски,
Председател на ПК по регионална
политика и местно самоуправление към
41-то НС

Г-н Симеон Дянков,
Вицепремиер и Министър на финансите

Г-н Трайчо Трайков,
Министър на икономиката, енергетиката
и туризма

Г-жа Нона Караджова,
Министър на околната среда и водите

Уважаеми дами и господа,

С настоящето, представяме позиция на Българската стопанска камара – съюз на българския бизнес по правната уредба и практика при определяне и заплащане на такса битови отпадъци (ТБО).

При възприемане на представените принципни позиции заявяваме готовност да съдействаме при подготовката на промени в Закона за местните данъци и такси.

Приложение: *съгласно текста*

С уважение,

БОЖИДАР ДАНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ

ПОЗИЦИЯ

ПО ПРАВНАТА УРЕДБА И ПРАКТИКА ПРИ ОПРЕДЕЛЯНЕ И ЗАПЛАЩАНЕ НА ТАКСА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ (ТБО)

1. **От 2001 г. БСК настоява определянето на ТБО да се извършва само на база и критерии, свързани с количество генерирани и третиращи отпадъци.**

Целта е да се преустанови използването на данъчната оценка на имотите на гражданите и на отчетната стойност на дълготрайните материални активи на фирмите, като основа за определяне на дължими суми, каквато е практиката, възприета от общините.

2. Сегашният ред, въведен чрез Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) **противоречи на европейския принцип „замърсителят плаща“**, възприет с чл. 3, т. 6 на Закона за опазване на околната среда и практиката на всички страни - членки на ЕС. Независимо от различията в прилаганите основа и ред за определяне на конкретния размер, навсякъде в ЕС те са пряко обвързани с количеството събрани и третиращи битови отпадъци, както и с необходимите, контролирани от обществото разходи за осъществяване на дейността (Прил. № 1).

3. **Обвързването с данъчната оценка и отчетната стойност на активите, превръща ТБО във втори имуществен данък.** На практика, в условията на икономическа криза се наказват предприемачите (инвеститорите), които създават или запазват работни места, блокират се инвестициите, вкл. във върхови и капиталоемки технологии (Прил. № 2).

4. Въведените непазарни принципи за определяне на ТБО:
 - a. ерозират разделното събиране като основен метод с висока икономическа и еко-ефективност;
 - b. не стимулират гражданите и фирмите да намаляват количеството генерирани отпадъци;
 - c. Създават се пречки в усвояването на средства от ЕС за изграждане на съоръжения за третиране на отпадъците.

5. Диференцирането на основата и ставката за граждани и за фирми е в противоречие и със законодателните норми, според които **размерът на таксата за една и съща услуга не може да бъде различен за различните ползватели на тази услуга.** Таксите са цена за предоставена услуга, отразяваща необходими разходи, а не данъчен инструмент.

6. **Същевременно, с предлаганите промени на чл. 21, ал.1 в ЗМДТ през 2010г., се създава и нова основа за определяне на такса битови отпадъци за фирмите** (по-високата стойност от данъчната оценка и отчетната стойност на активите). По такъв начин **допълнително се дискриминира бизнесът** и се увеличава несъразмерно неговият дял в издръжката на общините.

БСК предлага отново:

1. Да се въведе европейското законодателство и практика за определяне на основата на ТБО на база и критерии, свързани единствено с реално генерираните количества битови отпадъци в съответствие с практиката на ЕС и принципа „замърсителят плаща“.
2. Да се прекрати практиката на различно третиране на граждани и бизнес при предоставяне на еднакви по качество и количество услуги при събиране и третиране на битовите отпадъци.
3. Да бъде променен чл. 67, ал. 2 на ЗМДТ и въведена задължителна единна основа и ред за определяне на „такса битови отпадъци“ според количеството генерирани отпадъци. Редът (основата) за определяне на размера на ТБО следва да бъде еднозначно определен единствено и само чрез закона, съгласно чл. 141, ал.4 на Конституцията на Р. България. Общинските съвети следва да определят само единни за бизнеса и гражданите ставки, покриващи необходимите разходи за събиране и третиране на отпадъците.

19 октомври 2009 г.

Прил. № 1 Такса битови отпадъци в някои европейски (1998, 2000)¹

| Държава | Стойност в Евро | Обяснителни бележки² |
|----------------|--|---|
| България | Без връзка с количеството бит., отпадъци | % от стойността на собствеността |
| Чехия | 15-20 | Размери според общините при отчитане на всички разходи, честота на обслужване, тип на контейнерите (в селата под 2 EUR/m ³) |
| Естония | 16-43 (вкл. 18% ДДС) | Според общините и типа контейнер |
| Унгария | 7-25 (вкл. 25% ДДС) | Според контейнера и честота на обслужване, по-ниски размери за малки общини |
| Латвия | Няма данни | |
| Литва | 8-30 (18% ДДС) | Според доставчика на услугата и общините |
| Полша | 22 - 80 | Според контейнера и честота на обслужване, в някои общини подлежат на договаряне |
| Румъния | 9/жител год. | 12.5 EUR/m ³ за бизнеса |
| Словакия | 7-9 | Според контейнера и честота на обслужване (110/1100 литра), в Братислава за МСП - 30% по-високи |
| Словения | 19-75 (вкл. 8% ДДС) | Според общините, други размери за МСП |
| Австрия | 53/жител (средно) год. | Размерите варират значително според общините |
| Белгия | 68-83 /т | Такса за апартамент, в други общини базирани на обема |
| Дания | 182 /сем. год. (средно) или 20-40/т | В 1996 такса определена от общините |
| Германия | 35-100/т | Определена според броя на членовете на домакинство или обем на контейнера |
| Финландия | 67 /т (средно) | В зависимост от качеството на обслужване |
| Франция | 116 /т (средно) | 7% год., ръст до 2002 до 163 EUR/т |
| Гърция | 6-15/т | - |
| Ирландия | 2.5 /конт. (1995) | Различни схеми определени от общините, вкл., маркиране на торбите |
| Италия | 28-95 /жит. год. | В зависимост от размера на общините и района |
| Люксембург | п.а. | Такса за апартамент |
| Холандия | 75 /т | Такса за апартамент |
| Норвегия | 24-121 /дом., год. | - |
| Португалия | 6 - 15 /т | - |
| Испания | 15 - 30 т | Зависи от качеството на обслужване |
| Швеция | 102/т год. | Такса за апартамент и домакинство |
| Швейцария | Липсват данни | Такса за апартамент, в други общини базирани на фактически измерени количества |
| В.Британия | 18-33/т | Финансирани чрез местните данъци |

¹ Изт.: Waste Management Policies in CEEC: Current Policies and Trends. Prague, 2001.

² Средно относително тегло оценено на 0,250 т/м³

Прил. № 2 Справка за начислена такса за битови отпадъци на един зает от персонала на фирми от металургичната индустрия през 2006г.

| Предприятие - код | Такса битови отпадъци на един зает от персонала в лева |
|-------------------|--|
| 1. | 596,5 |
| 2. | 53,7 |
| 2.1. | 28,6 |
| 2.2. | 66,7 |
| 2.3. | 38,6 |
| 2.4. | 59,2 |
| 2.5. | 69 |
| 3. | 912,7 |
| 4. | 433,8 |
| 4.1. | |
| 4.2. | 253,3 |
| 4.3. | 85,9 |
| 4.4. | 724,3 |
| 4.5. | 179,7 |
| 4.6. | 987,8 |
| 4.7. | |
| 4.8. | 8,9 |
| 5. | 214 |
| 6. | 248,5 |
| 7. | 83,2 |
| 8. | 43,5 |
| 9. | 53,6 |
| 10. | 175,6 |
| 11. | 494,8 |
| 12. | 98,6 |
| Средно | 387,0 |