БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ФАСАДНАТА ИНДУСТРИЯ

София, ул. Гурко 72, ет.2, ап.6
bulwindoors@br.bia-bg.com
www.bulwindoors.org

Изх. № 10 / 05.05.2020

ДО
Г-Н ДОБРИ МИТРЕВ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА
БЪЛГАРСКА СТОПАНСКА КАМАРА

ОТНОСНО: Становище по предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 305/2011

УВАЖАЕМИ Г-Н МИТРЕВ,

Във връзка с полученото от БСК писмо, по отношение писмото на г-н Калоян Методиев - началник на политическия кабинет на министъра на икономиката и индустрията, във връзка с излязлото предложение за Регламент относно строителните продукти, отменящо действащия понастоящем Регламент (ЕС) 305/2011, и необходимостта от изготвяне на рамкова позиция по него, приложено Ви изпращаме позицията на БАФИ.

Контактното лице на организацията, по отношение изготвянето на рамковата позиция или при подготовката на указанията за заседанията, или предложения от страна на България за промени в текстовете на проекторегламента на последващ етап е инж. Вирджиния Йонкова – Главен секретар на БАФИ, тел.: 0885959912, e-mail: bulwindoors@br.bia-bg.com.

С уважение,

Веселин Йорданов –
Председател на УС на
Българска асоциация на фасадната индустрия

София, ул. Гурко 72, ет.2, ап.6
bulwindoors@br.bia-bg.com
www.bulwindoors.org

СТАНОВИЩЕ

на Българска асоциация на фасадната индустрия

по предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 305/2011

Предложението за нов Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти, ще реши редица недостатъци, които съществуваха при прилагането на Регламент (ЕС) № 305/2011. Повишаването на ангажираността към околната среда, от гледна точка производството и употребата на строителни продукти, е повече от наложителна.

Възлагаме надежди, че чрез настоящото предложение ще бъдат постигнати заложените цели, като ще бъдат преодолени всички правни недостатъци, които възпрепятстваха свободно функционираш единен европейски пазар, и ще премахне или поне намали налаганите до момента национални ограничения.

Редица текстове, обаче са смущаващи от гледна точка тяхното разбиране в последствие. В Регламента се използват понятия, за които липсват дефиниции в европейското законодателство. Това са примерно „много дълго време“ и „справедливо ниво на екологична устойчивост“. За понятието „много дълго време“, на пример, въпреки липсата на дефиниция и съгласно контекста на разпоредбата, в която е използвано понятието, бихме могли да посочим общи изисквания, на които трябва да отговарят строителните материали, за да се счете, че могат да се използват „много дълго време“. Отделно от горното, след анализ на други европейски актове, отнасящи се до строителните продукти, в които се въвеждат изисквания относно характеристиките на строителните продукти, стигаме до заключението, че под дълъг период от време се визира „експлоатационният живот на строителните материали“. „Експлоатационният живот на строителните материали“ се приема като периода от време, през който производителността на даден продукт се поддържа на ниво, което позволява правилно проектирани и изпълнени работи да изпълняват съществените изисквания. Експлоатационният живот на продукта зависи от присъщата му дълготрайност и нормалната поддръжка. Ето защо предлагаме целият текст да бъде „изчистен“ от подобни понятия.

Основните проблеми, които отчитаме са три:

1. Повече от 50% от браншът ни са микропредприятия и голяма част от тях работят само на територията на страната. Освобождаването от съставяне на декларации, съгласно чл. 10, ал. 4 и евентуалните негативни последствия за нашия пазар, биха били значителни.

2. В много случаи производството и монтажа се извършва от различни фирми. Голям брой от микро и малките фирми се занимават с монтаж на прозорци, фасади, врати и т.н. Съгласно Приложение 1, част В, т. 2 (е) правилното инсталиране е определено като важно изискване, с цел осигуряване правилното функциониране на продуктите. Считаме, че фирмите, които извършват монтаж, трябва да издават документ, с който да декларират, че монтажът е извършен съгласно техническите инструкции. Този документ трябва да бъде неразделна част, която гарантира, че качествата на продуктите ще се проявят в цялост.

София, ул. Гурко 72, ет.2, ап.6
bulwindoors@br.bia-bg.com
www.bulwindoors.org

Фирмите от нашия бранш, които произвеждат продукти за държави от ЕС, а и не само, са подложени на „контрол на място“. След монтажа в сградата се проверяват съществени характеристики, чрез извършване на физически измервания. Тези измервания се правят на място или в лаборатория, като разходите са част от инвестиционния процес. В случай, че експлоатационните характеристики не са постигнати, разходите са за сметка на производителя/фирмата извършваща монтаж, както и всички други разходи, свързани с подмяна на продуктите, поправка или други.

Считаме, че каквито и изменения да претърпи Регламента, съществуващия в момента строителен надзор, който работи само по документи и не извършва никакви физически проверки на сградната обвивка на строежите, не изпълнява контролна функция по същество. За контрол по сградната обвивка е необходим непрекъснат контрол на изпълненото и проверка дали зададените параметри са действително постигнати. През последните повече от 15 години такъв контрол не е бил осъществяван дори на обществените поръчки или санираните сгради.

3. В приложение 2, се посочва изискването за „номинален размер (чертежи)“ и „размери на продукта“. Това изискване за посочване на размери ще доведе до огромен проблем по отношение стремежът за осигуряване на възможност за предоставяне на информация по електронен път. Възможно е към тази точка да има забележка, която да посочва за кои продукти, декларирането на тази стойност е задължителна. При продукти, като например прозорците, голяма част се изработват по индивидуални размери. По този начин, независимо че някои от тях са един и същ „тип продукт“, за всеки един ще трябва да бъде издадена отделна, уникална Декларация за експлоатационни характеристики и за съответствие. Този проблем ще доведе до невъзможност да използване на възможността за информация по електронен път, ще ангажира производителите с издаване на многократно повтарящи се декларации, с разлика само в размера на продукта. Проблемът с безкрайния брой декларации е и по отношение на изискването да се използва само един уникален, недвусмислен номер на декларацията **за всеки тип продукт, дори когато има варианти, като вариантите са разновидности на типа продукт, които не влияят на експлоатационните характеристики или съответствието на продукта**. Още повече, в хармонизирания стандарт за продукт EN 14351-1 „Врати и прозорци. Стандарт за продукт, технически характеристики. Част 1: Прозорци и външни врати без характеристики за устойчивост на огън и/или пропускане на дим“, както и в стандарт EN 13830 „Окачени фасади. Стандарт за продукт“, са дефинирани размери на образците, за които се определят характеристиките, като и съответната област на приложение на тези характеристики, за продукти с различни размери – напр. Приложение Е на EN 14351-1.

В Делегиран Регламент (ЕС) № 157/2014 на Комисията от 30 октомври 2013 година относно условията за предоставяне на разположение на уебсайт на декларация за експлоатационни показатели относно строителни продукти, ясно е посочено че производителите следва да свържат всеки отделен продукт или партида от същия продукт, които пускат на пазара, със съответна декларация за експлоатационни показатели посредством уникален идентификационен код на типа продукт, който следва да се посочи в декларацията за експлоатационни показатели. С оглед намаляване на административната тежест във връзка с предоставяне на декларации за експлоатационни показатели, като същевременно се гарантира дългосрочно надеждността на предоставената в тези декларации информация, електронната форма на декларацията за експлоатационни показатели **не следва да се променя** след предоставянето ѝ на разположение онлайн и

София, ул. Гурко 72, ет.2, ап.6
bulwindoors@br.bia-bg.com
www.bulwindoors.org

следва да бъде достъпна за период от най-малко десет години, след като строителният продукт е бил пуснат на пазара.

В заключение, следва да се обърне внимание на органите по надзор на пазара. Към момента органът по контрол на пазара е ДАМТН. Нито е подходящо, нито е възможно една организация да извършва надзор на толкова много продукти – от детски играчки, слънчеви очила, през съдове под налягане, до строителни продукти, с наличния персонал, липсата на служебни автомобили на места и на инспектори подготвени за надзор на конкретен продукт. Във връзка с разширените изисквания и контрол, произтичащи от повторна употреба на строителни материали, задълженията на органът по надзор ще се увеличи още повече и създаването на специализирано звено е наложително.