

Изх. № 02-00-35#1/03.10.2025 г.

**ДО**

**ПРОФ. КОСТАДИН АНГЕЛОВ,**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

**Г-Н ДЕЛЯН ДОБРЕВ,**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
БЮДЖЕТ И ФИНАСИ

ПРИ 51-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш Изх. №КЗ-51-553-10-65/19.09.2025 г.

**ОТНОСНО:** Предстоящо разглеждане на [Законопроект за изменение и допълнение на Закона здравното осигуряване, сигн. № 51-502-01-46](#), внесен от Министерски съвет на 15.09.2025 г.

**УВАЖАЕМИ ПРОФ. АНГЕЛОВ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДОБРЕВ,**

Българската стопанска камара изразява своята принципна подкрепа по Законопроекта за изменение и допълнение на Закона здравното осигуряване, сигнатура №51-502-01-46, внесен от Министерския съвет на 15.09.2025 г.

Смятаме, че голяма част от предложенията по законопроекта са конструктивни и наложителни, целят цялостно подобряване на системата на здравеопазване в страната, в съответствие с изискванията на Националния план за възстановяване и устойчивост, оптимизиране разходите и бюджета на НЗОК, по-ясна регламентация на плащанията към изпълнителите на медицинска помощ.

Като позитивно оценяваме въвеждането на комплексни измерители за качество – количествени и качествени показатели за оценка на медицинската помощ, което ще позволи по-обективна и детайлна оценка на качеството на лечението на пациентите. Законопроектът се стреми да разшири обхвата на здравноосигурените услуги и да осигури достъп до по-качествена медицинска помощ за по-голям брой граждани.

Същевременно, не сме съгласни с предложените в §7 нови контролни правомощия за НЗОК/РЗОК да проверява документацията по трудовите и осигурителните правоотношения на работещи в лечебни заведения за болнична помощ. Като аргументация, в мотивите е посочено, че разписването на тези правомощия е „*във връзка с изпълнение на съществуващото в момента законово изискване основните трудови възнаграждения на медицинските специалисти в тези лечебни заведения да са не по-малко благоприятни от предвидените в колективния трудов договор в отрасъл „Здравеопазване“*“. Предлаганото ново правомощие на НЗОК е неоправдано и представлява некомпетентна и нецелесъобразна намеса в трудовите и осигурителни отношения. То дублира функции на съществуващи институции и противоречи на основни конституционни принципи.

Основната компетентност на служителите на НЗОК/РЗОК е свързана с медицински и здравни въпроси. Те не разполагат с необходимата квалификация и експертиза по трудовоправни и осигурителни отношения. Законодателството в тази област е сложно и

възлагането на контрол върху трудовите и осигурителните правоотношения изисква специализирани познания, които са извън тяхната професионална област.

Предоставянето на НЗОК на правомощия за проверка на трудови и осигурителни документи води до намеса в чужди компетенции. В България вече съществуват институции, чиято основна и единствена функция е контрол върху трудовите и осигурителните правоотношения. Такива са Главната инспекция по труда и Националният осигурителен институт. Предоставянето на същите правомощия на НЗОК води до ненужно дублиране на функции и създава предпоставки за правен хаос и противоречива практика.

В момента пред Конституционния съд се разглежда дело № 32/2024 г. (с докладчик съдия Красимир Влахов) за установяване противоконституционността на разпоредбите на чл. 55, ал. 2, т. 3б и т. 3в от Закона за здравното осигуряване, на които се основава предлаганото ново правомощие. Разширяването на правомощията на НЗОК, докато законността на основната разпоредба<sup>1</sup> е под въпрос, е правно необосновано и би довело до по-голяма правна несигурност.

С оглед на горното, предложението влиза и в противоречие с основни принципи на Конституцията на Република България, а именно:

- Задължението за прилагане на клаузи от колективен трудов договор (КТД) от частноправни субекти, които не са го подписали, нарушава свободата им на договаряне. Това на практика превръща КТД в императивна норма, което е несъвместимо с ратифицирани от Република България международни договори, с принципите на пазарната икономика и правовата държава.
- Законопроектът не предвижда адекватно допълнително финансиране от НЗОК, което да покрие разходите на лечебните заведения, произтичащи от прилагането на КТД. Това поставя частните лечебни заведения в невъзможност да изпълняват изискванията, тъй като те са търговски дружества, опериращи на пазарен принцип.

В допълнение, БСК за пореден път апелира към законодателна инициатива за отмяната на чл. 55, ал. 2, т. 3б, която нарушава принципите на правна сигурност, правна предвидимост и непротиворечивост на нормативните актове и е в противоречие с действащи за България международни актове и европейско законодателство. Тази норма е и с пряко негативно въздействие върху процеса на колективно договаряне и против целите на Директива (ЕС) 2022/2041 относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз, изискваща насърчаването на конструктивни, смислени и информирани преговори за заплатите между социалните партньори.

С УВАЖЕНИЕ,

**ДОБРИ МИТРЕВ**

*Председател на УС на БСК*



<sup>1</sup> изискването основните трудови възнаграждения на медицинските специалисти в тези лечебни заведения да са не по-малко благоприятни от предвидените в колективния трудов договор в отрасъл „Здравеопазване“