



съюз на българския бизнес

Изх. № 02-00-12 / 21.03.2016г.

ДО
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ ПРИ 43-то НС

Г-Н БОРИСЛАВ БОРИСОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ВЪПРОСИТЕ НА ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА
И СПОРТА ПРИ 43-то НС

Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА И
ТУРИЗЪМ ПРИ 43-то НС

Г-Н ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА ПРИ 43-то НС

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, внесен от н.п. Михаил Миков и група н.п. (вх.№ 654-01-36 от 17.03.2016 г.)

Българската стопанска камара категорично не подкрепя проекта на ЗИД на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, внесен от н.п. Михаил Миков и група н.п., и изразява следното становище:

1. Високото равнище на бедност, на икономическо и социално неравенство е следствие на основни структурни проблеми на икономиката и българското общество, вкл. негативни демографски и миграционни процеси, срив в образованието и квалификацията, дефицити в пенсионната система и социалното подпомагане, ниска производителност, добавена стойност и заплащане в основните браншове на икономиката, правна несигурност, маргинализация на широки социални групи, високо равнище на корупция и на сив сектор в икономиката, и др. Поради тези причини, **намаляването на бедността и икономическото неравенство не може да бъде постигнато с фокусиране върху едностранчиви инструменти и промени на данъчната политика.**
2. **Законопроектът не е придружен от оценка на въздействие** и анализ на ефекта от предлаганото изменение върху бюджета, данъчно задължените лица, заетостта, инвестициите, производителността и икономиката.
3. **Сегашните ниски пропорционални ставки от 10 на сто компенсират, макар и частично, дефектите на бизнес средата** и основните рискове пред инвеститорите, на действащото законодателство и правоприлагане, улесняващо монополизацията на редица икономически сектори, предоставянето на държавна помощ, несъвместима с правото на ЕС, увеличаващите се цени на ел. енергията, затруднения достъп до финансиране на МСП, високото лихвено равнище, риска в банковата система, ефектите от действащия Паричен съвет и др.
4. **В средносрочна перспектива България не може да си позволи данъчни ставки, надвишаващи ставките на съседните държави** – Сърбия, Македония, Румъния, и на други икономики от ЦИЕ - преки конкурентни в привличането на чуждестранни инвестиции или предоставящи различни улеснения и субсидии (Турция).
5. **Предлаганите промени ще усложнят определянето на дължимия данък при източника на доходи** от трудови отношения, на авансовия данък, на данъка върху общата годишна данъчна основа и администрирането на събираемостта от страна на данъчните органи.
6. **Налице е опасност при връщането към прогресивно подоходно облагане, отново да се проявят силни стремежи за укриване на доходи и полагане на недеklarиран труд**, както поради увеличаване на ставките, така и в граничните етажи на преход от по-ниско към по-високо ниво на облагане.

7. Всякакви промени на ставките по ЗДДФЛ и ЗКПО следва да бъдат предприемани само след:
- реализация на основни реформи на регулаторната среда, правосъдната система, монополното законодателство и предоставянето на недопустима държавна помощ (горива, енергетика, ВЕИ; управление на масово разпространени отпадъци, концесионни режими, обществени поръчки и др.),
 - повишаване на събираемостта на преките и косвени данъци;
 - реформиране на системата на оборотните данъци, на местните данъци и такси, вкл. на такса битови отпадъци и данък сгради, на неефективните административни структури, публичните услуги и разходи;
 - влизане в траектория на дългосрочен устойчив икономически растеж от над 3% средногодишно;
 - присъединяване към Евророната и намаляване на системния риск и общото лихвено равнище.
8. Като отчита задълбочаващата се демографска катастрофа, необходимостта от повишаване на раждаемостта и създаване на условия за пълноценно отглеждане и възпитание на подрастващите в семейна среда, **БСК е готова да подкрепи въвеждането на добре обмислена и проектирана система за семейно подоходно облагане**. В тази връзка, следва да бъде проучен задълбочено опитът на Унгария при въвеждането и администрирането на семейното подоходно облагане.
9. Липсата на политическа воля, на напредък и резултати от прилагане на заявените реформи, ниските средни размери на изплащаните пенсии и недопускането на прекомерна данъчна тежест върху труда и заетостта, не позволяват понастоящем да бъде въведено подоходно облагане на „входа“ или на „изхода“ на социално осигурителната система. Независимо от това, в отдалечена дългосрочна перспектива и след постигане на обрат в прилагане на реформите по т. 1, т. 3 и т. 7 от настоящото становище, **следва да бъде обсъдена задълбочено необходимостта от въвеждане на лично подоходно облагане** на пълния размер на платените осигурителни вноски от осигуреното лице и осигурителите за гарантиране на финансова устойчивост на пенсионната и здравно осигурителната система. В тази връзка следва да бъде проучен опита на Чехия и други държави-членки на ЕС.

БСК подкрепя част от мотивите на законопроекта и необходимостта от активна политика срещу бедността и задълбочаващото се социално икономическо неравенство за постигане на социален интегритет и устойчиво развитие. В тази връзка основно значение имат намаляване на регулаторната тежест, противодействието на сивата икономика, данъчното укривателство, корупцията при администрирането на разрешителните режими, концесиите и обществените поръчки, отмяна на законодателното и административно картелиране на пазарите, улесняването на достъпа до финансиране за МСП и подкрепата на предприемачеството, както и реформирането на образованието и социалното подпомагане.

С УВАЖЕНИЕ,



БОЖИДАР ДАНЕВ

Изпълнителен председател